



**COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA**  
**Provincia di Piacenza**

# STATUTO

- \*approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 20 in data 21 marzo 2001;
- \*esaminato dal Comitato Regionale di Controllo nella seduta del 4 aprile 2001 senza che l'Organo di controllo abbia riscontrato vizi di legittimità;
- \*pubblicato per trenta giorni all'Albo Pretorio del Comune di Fiorenzuola d'Arda dal 6 aprile 2001 al 5 maggio 2001;
- \*efficace dal giorno 6 maggio 2001 decorsi trenta giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Fiorenzuola d'Arda;
- \*pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 73 in data 04.06.2001;
- \*inviato al Ministero dell'Interno per l'inserimento nella Raccolta ufficiale degli Statuti.
- \*integrato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 3 in data 18 gennaio 2011;
- \*integrazione pubblicata per trenta giorni all'Albo Pretorio del Comune di Fiorenzuola d'Arda dal 16 febbraio 2011 al 18 marzo 2011;
- \*integrazione pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 27 in data 16 febbraio 2011;
- \*reinvio al Ministero dell'Interno per l'inserimento nella Raccolta ufficiale degli Statuti.

# INDICE

## PRINCIPI FONDAMENTALI

- Art. 1 - Principi fondamentali
- Art. 2 - Finalità
- Art. 3 - Lo Statuto
- Art. 4 - Territorio e sede
- Art. 5 - Stemma e gonfalone
- Art. 6 - Albo Pretorio
- Art. 7 - Consiglio Comunale dei ragazzi
- Art. 8 - Programmazione
- Art. 9 - Funzioni del Comune
- Art. 10 - L'attività amministrativa
- Art. 11 - Collaborazione con altri Enti e forme associative
- Art. 12 - Gestione dei servizi
- Art. 13 - Potere regolamentare

## Titolo I - ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE E DIFENSORE CIVICO

### Capo I - RAPPORTI CON LA COMUNITÀ LOCALE

- Art. 14 - Associazionismo
- Art. 15 - Diritti delle associazioni
- Art. 16 - Contributi alle associazioni
- Art. 17 - Forme ed Organismi di partecipazione
- Art. 18 - Interventi nel procedimento amministrativo
- Art. 19 - Istanze
- Art. 20 - Petizioni
- Art. 21 - Proposte

### Capo II - REFERENDUM CONSULTIVI

- Art. 22 - Titolarità ed ambito di intervento
- Art. 23 - Effetti del referendum

### Capo III - DIFENSORE CIVICO

- Art. 24 - Istituzione dell'Ufficio
- Art. 25 - Elezione del Difensore Civico
- Art. 26 - Mezzi e prerogative
- Art. 27 - Relazioni al Consiglio Comunale

### Capo IV - L'AZIONE POPOLARE ESERCITABILE DA CIASCUN ELETTORE

- Art. 28 - Azione popolare

## Titolo II - ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE

- Art. 29 - Organi del Comune

### Capo I - IL CONSIGLIO COMUNALE

#### Sezione I - ORGANISMI DEL CONSIGLIO

- Art. 30 - Il Presidente
- Art. 31 - Elezione del Presidente e del Vicepresidente
- Art. 32 - Consigliere anziano
- Art. 33 - Composizione dei gruppi consiliari
- Art. 34 - Conferenza dei capogruppo
- Art. 35 - Commissioni consiliari e comunali

#### Sezione II - FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO

- Art. 36 - Adempimenti preliminari dopo le elezioni
- Art. 37 - Consiglieri
- Art. 38 - Diritti e doveri dei consiglieri
- Art. 39 - Regolamento del consiglio
- Art. 40 - Sessioni e convocazione
- Art. 41 - Votazioni
- Art. 42 - Validità delle deliberazioni
- Art. 43 - Nomine

### **Sezione III - ATTIVITÀ DELIBERATIVE DEL CONSIGLIO**

- Art. 44 - Competenze del Consiglio comunale
- Art. 45 - Esame di fattibilità di piani e programmi generali e settoriali
- Art. 46 - Iniziativa delle proposte di deliberazione
- Art. 47 - Votazione delle proposte e deliberazioni modificative di altre precedenti

### **Sezione IV - ATTIVITÀ DI INDIRIZZO E DI CONTROLLO DEL CONSIGLIO**

- Art. 48 - Interrogazioni ed interpellanze
- Art. 49 - Mozioni
- Art. 50 - Ordini del giorno
- Art. 51 - Controllo sull'attività svolta dai rappresentati del Comune in altri Enti

### **Sezione V - RAPPORTI DEL CONSIGLIO CON IL SINDACO E LA GIUNTA**

- Art. 52 - Mozione di sfiducia
- Art. 53 - Dimissioni in costanza di presentazione di mozioni di sfiducia
- Art. 54 - Dimissioni e revoca degli assessori
- Art. 55 - Pari opportunità

### **Capo II - LA GIUNTA COMUNALE**

- Art. 56 - Composizione
- Art. 57 - Vice Sindaco e Assessore anziano
- Art. 58 - Competenze deliberative
- Art. 59 - Validità delle sedute
- Art. 60 - Ruolo della Giunta e relazione annuale

### **Capo III - IL SINDACO**

- Art. 61 - Competenze del Sindaco e sua sostituzione
- Art. 62 - Deleghe del Sindaco agli assessori quale capo dell'Amministrazione
- Art. 63 - Deleghe del Sindaco quale Ufficiale di Governo ad assessori ed impiegati
- Art. 64 - Efficacia delle deleghe
- Art. 65 - Ordinanze d'urgenza

### **Titolo III - ORGANIZZAZIONE E PERSONALE**

- Art. 66 - Principi organizzativi
- Art. 67 - Regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi
- Art. 68 - Personale comunale
- Art. 69 - Atti dei responsabili di unità organizzative di massima dimensione
- Art. 70 - Funzioni del Segretario Comunale

### **Titolo IV - LA GESTIONE DEI SERVIZI**

- Art. 71 - Modalità di gestione
- Art. 72 - Azienda speciale
- Art. 73 - L'Istituzione
- Art. 74 - Convenzioni
- Art. 75 - Consorzi

### **Titolo V - CONTROLLO E CONTABILITÀ**

- Art. 76 - Controllo economico della gestione**
- Art. 77 - Il Controllo interno**
- Art. 78 - Il Controllo strategico**
- Art. 79 - Sistemi di contabilità**
- Art. 80 - Funzioni e poteri del Collegio dei Revisori dei conti**

## **Titolo VI - DISPOSIZIONI TRASITORIE E FINALI**

- Art. 81 - Termini per l'adozione del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale**
- Art. 82 - Revisione dello Statuto**
- Art. 83 - Entrata in vigore**

## PRINCIPI FONDAMENTALI

### Art. 1 – Principi fondamentali

1. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda Ente autonomo entro l'unità della Repubblica, nell'ambito dei principi fissati dalla Costituzione, dalla normativa comunitaria CEE, dalle leggi generali della Repubblica, dalle Leggi Regionali e dal presente Statuto, rappresenta la Comunità di coloro che vivono nel territorio comunale, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.
2. Il Governo della comunità si realizza secondo i principi, i poteri e gli istituti contenuti nel presente Statuto e nei Regolamenti in esso previsti.
3. La comunità Fiorenzuolana fa proprio il principio fondante della Carta delle Nazioni Unite atto a sviluppare, tra le Nazioni, relazioni amichevoli fondate sul rispetto del diritto di autodeterminazione ed ad operare al solo fine di consolidare la pace nel mondo e la fratellanza tra i popoli.
4. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda:
  - a) è titolare di funzioni proprie e di quelle conferite dalle leggi e dallo Stato e della Regione, secondo il principio di sussidiarietà in forza del quale l'esercizio delle funzioni pubbliche compete all'autorità territorialmente e funzionalmente più vicina ai cittadini;
  - b) svolge le proprie funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e dalle loro formazioni sociali in applicazione del principio di sussidiarietà;
  - c) è titolare di autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa. Esso ha inoltre autonomia impositiva e finanziaria, che opera nei limiti del proprio Statuto e dei propri regolamenti e delle leggi di coordinamento della finanza pubblica. In quest'ambito l'autonomia impositiva potrà tener conto delle specifiche esigenze di categorie di persone che si trovano in condizione di particolare bisogno.

### Art. 2 – Finalità

1. Il Comune promuove lo sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico della propria comunità ispirandosi ai valori ed agli obiettivi della Costituzione.
2. Il Comune persegue la collaborazione e la cooperazione con tutti i soggetti pubblici e privati e promuove la partecipazione dei cittadini, delle forze sociali, economiche e sindacali alla amministrazione.
3. Il Comune promuove azioni per favorire pari opportunità tra donne e uomini. Favorisce una organizzazione della vita della comunità per meglio rispondere ai bisogni dei cittadini e delle famiglie.
  - Armonizza gli orari dei servizi con le esigenze più generali dei cittadini.
  - Il Comune attua specifiche azioni positive volte ad evitare le discriminazioni a carico delle donne e a rimuovere gli ostacoli che di fatto impediscono il pieno ed effettivo godimento da parte loro dei diritti di cittadinanza.
4. Promuove le più ampie iniziative in materia di assistenza, integrazione sociale e diritti delle persone disabili.
  - Il Regolamento disciplina le modalità di coordinamento dei servizi operanti in questo ambito.
5. La sfera di governo del Comune è costituita dall'ambito territoriale degli interessi.
6. Il Comune ispira la propria azione ai seguenti criteri e principi:
  - a. la promozione della funzione sociale dell'iniziativa economica, pubblica e privata, anche attraverso lo sviluppo di forme di associazionismo economico e di cooperazione e di solidarietà.
  - b. Il sostegno alla realizzazione di un sistema globale ed integrato di sicurezza sociale e di tutela attiva della persona anche con le attività delle organizzazioni di volontariato.
  - c. La tutela e lo sviluppo delle risorse naturali ambientali, storiche e culturali presenti nel proprio territorio per garantire alla collettività una migliore qualità della vita.

- c. 1 Il riconoscimento che tra le risorse naturali, l'acqua in particolare, rappresenta la primaria fonte di vita, insostituibile per gli ecosistemi e bene pubblico di rilevanza universale, al cui accesso tutta l'umanità ha diritto in modo equo condiviso e con pari dignità, non può essere alienata nè essere assoggettata a logiche di mercato interno; pertanto i servizi idrici non debbono essere l'oggetto di negoziati commerciali con l'intervento di privati all'interno delle società di erogazione del servizio, ma rispondere ad un sistema di regole che promuovano una valorizzazione e una gestione sostenibile di un bene comune pubblico tramite organismi totalmente di Diritto Pubblico e nel rispetto del principio di sussidiarietà”.
- d. L'imparzialità, il buon andamento, la razionalità e l'economicità dell'azione amministrativa la cui efficienza ed efficacia si concreti nella diminuzione dei tempi di risposta da parte dell'Amministrazione ai bisogni della collettività.
- e. Rispetto e tutela delle diversità etniche, linguistiche, culturali, religiose e politiche, anche attraverso la promozione dei valori e della cultura della tolleranza

### **Art. 3 - Lo Statuto**

1. Il presente Statuto è l'atto fondamentale che garantisce e regola l'esercizio dell'Autonomia normativa ed organizzativa del Comune, nell'ambito dei principi fissati dalla legge.
2. Lo Statuto, costituisce la fonte normativa che, attuando i principi costituzionali e legislativi dell'Autonomia locale, determina l'ordinamento generale del Comune, ne indirizza e regola i procedimenti e gli atti secondo il principio della legalità.
3. Il Consiglio Comunale adegua i contenuti dello Statuto al processo di evoluzione della società civile, assicurando costante coerenza fra la normativa statutaria e le condizioni sociali, economiche e civili della Comunità.
4. La conoscenza dello Statuto da parte dei Cittadini sarà assicurata nelle forme previste dalla legge.

### **Art. 4 - Territorio e sede**

1. Il territorio comunale, come determinato ai sensi di legge, è elemento costitutivo dell'Ente che su di esso esercita i diritti e le potestà attribuite dalla legge;
2. Le adunanze degli Organi elettivi collegiali si svolgono nella Sede comunale. Per particolari esigenze, il Consiglio può riunirsi anche in luoghi diversi dalla propria sede.

### **Art. 5 - Stemma e gonfalone**

1. Lo Stemma del Comune di Fiorenzuola d'Arda raffigura uno scudo rosso con tre rose d'argento, disposte 2 – 1. con ornamenti esteriori da Comune raffiguranti nella parte superiore una corona e nella parte inferiore un ramo di quercia e un ramo d'alloro incrociati fra loro;
2. Il Gonfalone del Comune di Fiorenzuola d'Arda consiste in un drappo trinciato di rosso e bianco, riccamente ornato di ricami d'argento e caricato dello stemma comunale con l'iscrizione centrata in argento con la dicitura dorata “*Comune di Fiorenzuola d'Arda*”. Esso può essere esibito nelle cerimonie e nelle altre pubbliche ricorrenze;
3. L'uso e la riproduzione di tali simboli, per fini non istituzionali, sono vietati salva specifica autorizzazione scritta del Sindaco;
4. Il Regolamento disciplina l'uso del gonfalone e dello Stemma, nonché i casi di concessione in uso dello Stemma ad enti o associazioni, operanti nel territorio comunale e le relative autorizzazioni.
5. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda, per le sue tradizioni storiche ed i meriti acquisiti dalla sua comunità è stato insignito del titolo di “*Città*” con Decreto del Presidente della Repubblica 18 settembre 1956.

### **Art. 6 - Albo Pretorio**

1. Nei locali del palazzo civico deve essere individuato apposito spazio da destinare ad «Albo

Pretorio», per la pubblicazione degli atti ed avvisi previsti dalla legge, dallo Statuto e dai Regolamenti.

2. La pubblicazione deve garantire l'accessibilità, l'integralità e la facilità di lettura a tutti.
3. Il Responsabile del Settore Affari generali e/o il Vice Segretario Comunale cura l'affissione degli atti di cui al primo comma avvalendosi di un Messo Comunale e, su attestazione di questo, ne certifica l'avvenuta pubblicazione.
4. Il Messo Comunale è responsabile della pubblicazione e della tenuta dell'apposito registro da cui devono risultare gli estremi della pubblicazione.
5. Al fine di garantire a tutti i cittadini adeguata informazione sono previste, con apposito Regolamento sul diritto dei cittadini all'accesso ai documenti amministrativi, ulteriori forme di pubblicità sull'attività del Comune.

#### **Art. 7 - Consiglio Comunale dei ragazzi**

1. Il Comune allo scopo di favorire la partecipazione dei ragazzi alla vita collettiva può promuovere l'elezione del "*Consiglio Comunale dei Ragazzi*", che può deliberare in via consultiva nelle materie di interesse comunale.

#### **Art. 8 – Programmazione**

1. Per il perseguimento delle finalità di cui all'art. 2, il Comune assume la programmazione come metodo di intervento e definisce gli obiettivi della propria azione mediante programmi generali e programmi settoriali, coordinati con strumenti programmatori della Regione e della Provincia.
2. Nell'attuazione della programmazione e nel perseguimento dei suoi fini, il Comune adegua la propria organizzazione ai principi della separazione tra indirizzo politico amministrativo e responsabilità gestionale, nonché ai criteri di legittimità, economicità, efficienza ed efficacia garantiti con il metodo del controllo di gestione.

#### **Art. 9 - Funzioni del Comune**

1. Il Comune rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.
2. Il Comune è titolare di funzioni proprie, che sono esercitate secondo le disposizioni dello Statuto e dei Regolamenti.
3. Il Comune esercita, altresì, secondo le leggi statali e regionali, le funzioni attribuite o delegate dallo Stato e dalla Regione.
4. Concorre alla determinazione degli obiettivi contenuti nei piani e programmi dello Stato e della Regione e provvede, per quanto di propria competenza, alla loro specificazione ed attuazione.
5. Funzioni preminenti del Comune sono, in coerenza e attuazione delle leggi di settore:

##### **A - Tutela della salute**

- Il Comune concorre a garantire nell'ambito delle sue competenze il diritto alla salute; attua idonei strumenti per renderlo effettivo, con particolare riguardo alla tutela della salubrità e della sicurezza dell'ambiente e del posto di lavoro, alla tutela della maternità e dell'infanzia.
- Opera per l'attuazione di un efficiente servizio di assistenza sociale, con speciale riferimento agli anziani, ai minori, agli inabili ed invalidi.

##### **B - Tutela del patrimonio naturale, storico, artistico**

- Il Comune adotta le misure necessarie a conservare e difendere l'ambiente, attuando piani per la difesa del suolo e del sottosuolo e per eliminare le cause di inquinamento atmosferico, acustico e delle acque.
- Tutela il patrimonio storico, artistico e archeologico, garantendone il godimento da parte della collettività.
- Promuove e sviluppa ogni iniziativa, anche partecipando a quelle avviate da altri Enti locali, diretta ad integrare il proprio territorio nell'ambito di parchi naturali, nonché a perseguire la bonifica e la valorizzazione del territorio.

### **C - Promozione dei beni culturali, dello sport e del tempo libero**

- Il Comune promuove lo sviluppo dei patrimoni culturali, anche nelle loro espressioni di lingua, di costume e di tradizioni, anche mediante l'attività della Biblioteca Comunale e di altre istituzioni operanti nel settore.
- Incoraggia e favorisce lo sport dilettantistico ed il turismo sociale e giovanile.
- Per il raggiungimento di tali finalità il Comune favorisce l'istituzione di enti, organismi ed associazioni culturali, ricreative e sportive, promuove la creazione di idonee strutture, servizi ed impianti.
- I modi di utilizzo delle strutture, dei servizi ed impianti saranno disciplinati dalla Giunta Comunale che dovrà, altresì, prevedere il concorso degli enti, organismi ed associazioni alle sole spese di gestione, salvo che non sia prevista la gratuità per particolari finalità di carattere sociale, perseguite dagli enti.

### **D - Assetto ed utilizzazione del territorio**

- Il Comune promuove ed attua un organico assetto del territorio, nel quadro di un programmato sviluppo degli insediamenti umani, delle infrastrutture sociali e degli impianti industriali, turistici e commerciali.
- Realizza piani di sviluppo dell'edilizia residenziale pubblica, al fine di assicurare il diritto all'abitazione.
- Predisporre la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria, secondo le esigenze e le priorità definite dai Piani Pluriennali di attuazione.
- Attua un sistema coordinato di trasporti, di traffico e di circolazione, adeguato ai fabbisogni di mobilità della popolazione residente, con particolare riguardo alle esigenze lavorative e scolastiche.
- Predisporre idonei strumenti di pronto intervento da prestare al verificarsi di pubbliche calamità.

### **E - Tutela dell'ambiente**

- Il Comune in materia di tutela dell'ambiente provvede:
  - a) al controllo degli scarichi pubblici e privati;
  - b) ad attuare gli interventi di sua competenza per la protezione della natura;
  - c) ad attuare, infine, tutti gli interventi ritenuti necessari per la protezione dell'ambiente.

### **F - Sviluppo economico**

- Il Comune coordina le attività commerciali e favorisce l'organizzazione razionale dell'apparato distributivo, al fine di garantire la migliore funzionalità e produttività del servizio da rendere al consumatore.
- Tutela e promuove lo sviluppo dell'artigianato; adotta iniziative atte a stimolarne l'attività e ne favorisce l'associazionismo, al fine di consentire una più vasta collocazione dei prodotti ed una più equa remunerazione del lavoro.
- Sviluppa le attività turistiche, promuovendo il rinnovamento e l'ordinata espansione delle attrezzature e dei servizi ricettivi.
- Il Comune promuove e sostiene forme associative e di autogestione fra lavoratori dipendenti ed autonomi.
- Valorizza le forme associative e cooperative attraverso incentivazioni di carattere tecnico organizzativo o economico finanziario, informazioni sui dati di cui è in possesso l'Amministrazione, consultazioni riguardanti la formazione degli atti generali.

### **O - Assistenza sociale, istruzione e cultura**

- Il Comune promuove le condizioni per rendere effettivi il diritto allo studio, all'assistenza ed alla sicurezza sociale. Assicura a tutti i cittadini l'accesso ai servizi sociali, con particolare riguardo a quelli inerenti all'abitazione, all'assistenza anziani, portatori di handicap e minori. Incoraggia e favorisce l'istruzione e il progresso della cultura in tutte le sue forme di libera manifestazione.

### **H - Partecipazione, decentramento, cooperazione**

- Il Comune realizza la propria autonomia assicurando la effettiva partecipazione di tutti i cittadini all'attività politica ed amministrativa dell'Ente secondo i principi stabiliti dall'art. 3

della Costituzione e dall'art. 8 del D.Lgs. 18 agosto 2000 , n. 267.

- Riconosce che presupposto della partecipazione è l'informazione sui programmi, sulle decisioni e sui provvedimenti comunali e cura, a tal fine, l'istituzione di mezzi e strumenti idonei, organizzando incontri, convegni mostre, rassegne, stabilendo rapporti permanenti con gli organi di comunicazione di massa. È prevista la pubblicazione e la distribuzione a tutte le famiglie, almeno una volta l'anno, di un periodico informativo comunale sull'attività dell'amministrazione. L'informazione sarà diretta anche ai cittadini dell'Unione Europea ed ai cittadini extra-comunitari regolarmente soggiornanti, allo scopo di consentirne la partecipazione alla vita pubblica.

#### **Art. 10 - L'attività amministrativa**

1. L'attività amministrativa del Comune deve essere informata ai principi della partecipazione democratica, dell'imparzialità e della trasparenza delle decisioni, degli atti, della semplificazione delle procedure e del decentramento.
2. La semplificazione del procedimento e dell'azione amministrativa costituiscono obiettivo primario degli organi elettivi e dell'organizzazione burocratica, ed i risultati conseguiti sono almeno annualmente verificati dal Consiglio Comunale e resi noti ai cittadini.
3. Apposite norme del presente Statuto e dei Regolamenti attuano le disposizioni stabilite dalla Legge 7 agosto 1990, n. 241, garantendo ai cittadini interessati l'informazione e la partecipazione di procedimento amministrativo.

#### **Art. 11 - Collaborazione con altri Enti e forme associative**

1. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda. Persegue l'integrazione dell'attività dei Comuni della Val d'Arda, nel quadro delle disposizioni statali e regionali, al fine di realizzare un integrato e coordinato governo del territorio, la sua programmazione e l'esercizio di funzioni e servizi.
2. Il Comune propone e favorisce la gestione dei servizi o funzioni in coordinamento con altri Comuni e con l'eventuale concorso dell'Amministrazione Provinciale, Regionale, Statale o di altri soggetti pubblici, mediante convenzioni, consorzi, accordi di programma.
3. Per quanto riguarda l'ambito sovracomunale particolare rilevanza viene data alla conferenza permanente degli amministratori dei Comuni della Val d'Arda.
4. Il Comune, tramite unione dei Comuni, può prevedere la costituzione di uffici comuni che operano con personale distaccato dagli Enti partecipanti per l'esercizio di funzioni pubbliche.

#### **Art. 12 - Gestione dei servizi**

1. Il Comune gestisce i propri servizi pubblici in uno dei modi previsti dalla legge, scegliendo di volta in volta la forma più opportuna in relazione alle dimensioni ed alla rilevanza sociale, tecnica ed economica del servizio stesso.

#### **Art. 13 - Potere regolamentare**

1. Il Consiglio comunale e la Giunta sono competenti a deliberare regolamenti ai sensi di legge e del presente Statuto.
2. I Regolamenti comunali entrano in vigore solo dopo la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dopo che sia divenuta esecutiva ai sensi di legge la deliberazione che ne ha approvato il testo.
3. Durante detti quindici giorni l'Amministrazione dovrà provvedere a dar notizia ai cittadini con manifesti o a mezzo di altri mezzi di diffusione, della normativa contenuta nei Regolamenti.

## **Titolo I**

# **ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE E DIFENSORE CIVICO**

## **Capo I**

### **RAPPORTI CON LA COMUNITÀ LOCALE**

#### **Art. 14 – Associazionismo**

1. Il Comune riconosce e promuove le forme di associazionismo presenti sul proprio territorio.
2. A tal fine, la Giunta Comunale, a istanza delle interessate, registra le associazioni che operano sul territorio comunale, ivi comprese le sezioni locali di associazioni a rilevanza sovracomunale.
3. Allo scopo di ottenere la registrazione è necessario che l'associazione depositi in Comune copia dell'atto costitutivo, dello Statuto e comunichi la sede ed i nominativi dei legali rappresentanti.

#### **Art. 15 - Diritti delle associazioni**

1. Ciascuna associazione registrata ha diritto, per il tramite del legale rappresentante o suo delegato, di accedere ai dati di cui è in possesso l'amministrazione e di essere consultata, a richiesta, in merito alle iniziative dell'Ente nel settore in cui essa opera.
2. Le scelte amministrative che incidono sull'attività delle associazioni devono essere precedute dall'acquisizione di pareri espressi dagli organi collegiali delle stesse.
3. I pareri devono pervenire all'ente nei termini stabiliti nella richiesta, che in ogni caso non devono essere inferiori a 20 giorni.

#### **Art. 16 - Contributi alle associazioni**

1. Il Comune può erogare contributi economici alle associazioni, con esclusione dei partiti politici, da destinarsi allo svolgimento dell'attività associativa.
2. Il Comune può altresì mettere a disposizione delle associazioni, di cui al comma precedente, a titolo di contributi in natura, strutture, beni e servizi in modo gratuito.
3. Le modalità di erogazione dei contributi o di godimento delle strutture, beni o servizi dell'ente è stabilita dalla Giunta Comunale, in modo da garantire a tutte le associazioni pari opportunità.
4. Il Comune può gestire servizi in collaborazione con le associazioni di volontariato riconosciute a livello nazionale e inserite nell'apposito albo regionale.

#### **Art. 17 - Forme ed Organismi di partecipazione**

1. Il Comune favorisce, con appositi interventi, le associazioni, anche di volontariato, le società cooperative ed altri enti che operino nei settori dell'assistenza, dell'ambiente, della cultura, dello sport, delle attività ricreative, educative e religiose, nei limiti e con le modalità stabilite dalla Giunta Comunale.
2. Il Comune può stipulare, con associazioni e società cooperative ed altri enti operanti nei settori indicati al primo comma. o similari, convenzioni a contenuto contrattuale privatistico per una migliore e coordinata gestione di servizi comunali.
3. Il Comune consulta le associazioni, le società cooperative e gli altri enti di cui ai precedenti commi e gli stessi possono chiedere di essere consultati in materie di interesse collettivo.
4. Fermi restando i principi stabiliti con la legge 7 agosto 1990 n. 241, il Comune, nel procedimento relativo all'adozione di atti che interessino specifiche categorie della popolazione, procede, come metodo, alla consultazione degli interessati, o direttamente o mediante questionari, assemblee,

udienze della Giunta comunale o delle competenti commissioni consiliari, o indirettamente interpellando i rappresentanti di tali categorie.

Le procedure di consultazione potranno interessare, oltre che gli elettori del Comune, tutti coloro che esercitano nel Comune la loro attività prevalente di studio o di lavoro o che usufruiscano di servizi comunali, ivi compresi gli stranieri e gli apolidi regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale e i soggetti minorenni che abbiano compiuti il sedicesimo anno di età, limitatamente alle materie incidenti sulle posizioni di studio o di lavoro o di utenza dei servizi.

5. Tali consultazioni saranno indette anche a richiesta delle categorie interessate e saranno attuate tenendo sempre conto degli interessi e delle esigenze particolari e differenziate di ogni frazione.
6. Quanto disposto con i precedenti commi non si applica ai casi di adozione di atti relativi a tributi e di atti per i quali la legge o lo Statuto prevedano apposite forme di consultazione.
7. Il Comune in tema di preparazione e formazione del Bilancio di Previsione può indire Assemblee pubbliche rivolte a tutta la popolazione.

#### **Art. 18 - Interventi nel procedimento amministrativo**

1. I cittadini ed i soggetti portatori di interessi coinvolti in un procedimento amministrativo, hanno facoltà di intervenire, tranne che per i casi espressamente esclusi dalla legge e dai regolamenti comunali.
2. La rappresentanza degli interessi da tutelare può avvenire ad opera sia dei soggetti singoli che di soggetti collettivi rappresentativi di interessi superindividuali.
3. Il responsabile del procedimento, contestualmente all'inizio dello stesso, ha l'obbligo d'informare gli interessati mediante comunicazione personale contenente le indicazioni previste per legge.
4. Il Regolamento stabilisce quali siano i soggetti cui le diverse categorie di atti debbano essere inviati, nonché i dipendenti responsabili dei relativi procedimenti ovvero i meccanismi di individuazione del responsabile del procedimento.
5. In conformità alla legge, è sottratta alla partecipazione anzidetta, l'attività del Comune diretta alla emanazione dei seguenti atti, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione:
  - a) atti normativi
  - b) atti amministrativi generali
  - c) atti di pianificazione e di programmazione
  - d) atti di natura tributaria e tariffaria
6. Qualora sussistano particolari esigenze di celerità o il numero dei destinatari o la indeterminatezza degli stessi la renda particolarmente gravosa, è consentito prescindere dalla comunicazione, provvedendo a mezzo di affissione all'Albo pretorio e con altri mezzi, garantendo, comunque, altre forme di idonea pubblicizzazione e informazione.
8. Gli aventi diritto, entro 30 giorni dalla comunicazione personale o dalla pubblicazione del provvedimento possono presentare istanze, memorie scritte, proposte e documenti pertinenti all'oggetto del procedimento.
8. Il responsabile dell'istruttoria, entro 20 giorni dalla ricezione delle richieste di cui al precedente comma 7, deve pronunciarsi sull'accoglimento o meno e rimettere le sue conclusioni all'organo comunale competente all'emanazione del provvedimento finale.
9. Il mancato o parziale accoglimento delle richieste e delle sollecitazioni pervenute, deve essere adeguatamente motivato nella premessa dell'atto e può essere preceduto da contraddittorio orale.
10. Se l'intervento partecipativo non concerne l'emanazione di un provvedimento, l'amministrazione deve in ogni caso esprimere per iscritto, entro 30 giorni, le proprie valutazioni sull'istanza, la petizione e la proposta.
11. I soggetti di cui al primo comma, hanno altresì diritto a prendere visione di tutti gli atti del procedimento, salvo quelli che il Regolamento sottrae all'accesso.

#### **Art. 19 – Istanze**

1. I cittadini, le associazioni, i comitati ed i soggetti collettivi in genere possono rivolgere al Sindaco interrogazioni con le quali si chiedono ragioni su specifici aspetti delle attività dell'amministrazione.
2. La risposta alle istanze viene fornita entro il termine massimo di 30 giorni dal Sindaco o dal Segretario Comunale o dal dipendente responsabile a seconda della natura politica o gestionale dell'aspetto sollevato.
3. Le modalità di presentazione delle istanze sono indicate dal Regolamento sulla partecipazione, il quale deve prevedere i tempi, la forma scritta o altra idonea forma di comunicazione della risposta, nonché adeguate misure di pubblicità dell'istanza.

#### **Art. 20 – Petizioni**

1. Tutti i cittadini possono rivolgersi, sia in forma singola sia collettiva, agli organi dell'amministrazione per sollecitarne l'intervento su questioni di interesse generale o per esporre comuni necessità.
2. Il Regolamento di cui al terzo comma dell'art. 19 determina la procedura della petizione, i tempi, le forme di pubblicità e l'assegnazione all'organo competente, il quale procede nell'esame e predisporre le modalità d'intervento del Comune sulla questione sollevata o dispone l'archiviazione qualora non ritenga di aderire all'indicazione contenuta nella petizione. In quest'ultimo caso, il provvedimento conclusivo dell'esame da parte dell'organo competente deve essere espressamente motivato ed adeguatamente pubblicizzato.
3. Le petizioni devono essere presentate per iscritto presso l'Ufficio Protocollo e il Sindaco, entro 10 giorni dal ricevimento, assegna la pratica all'ufficio competente per la relativa istruttoria. La petizione è sottoposta all'organo competente entro 60 giorni dalla data di protocollo e le relative decisioni dovranno essere adottate entro 120 giorni dalla presentazione delle petizioni. Tutte le petizioni e le relative risposte dovranno essere pubblicate, a cura del Vice Segretario Comunale all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.
4. Se i termini previsti dal comma terzo non sono rispettati, ciascun Consigliere può sollevare la questione in Consiglio, chiedendo ragione al Sindaco del ritardo o provocando una discussione sul contenuto della petizione. Il Sindaco è comunque tenuto a porre la petizione all'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio.
4. La procedura si chiude in ogni caso con un provvedimento espresso, di cui è garantita al soggetto proponente la comunicazione.

#### **Art. 21 – Proposte**

1. Il 5% dei cittadini iscritti nelle liste elettorali può avanzare proposte per l'adozione di atti amministrativi che il Sindaco trasmette entro 60 giorni successivi all'organo competente, corredate dal parere dei Responsabili dei servizi interessati.
2. L'organo competente deve sentire i proponenti dell'iniziativa entro 30 giorni dalla trasmissione della proposta.
3. Il 2% dei cittadini elettori del Comune possono presentare proposte agli Organi Comunali con riferimento ai problemi di rilevanza cittadina, di mero indirizzo politico quali mozioni, e ordini del giorno.  
Il Sindaco provvede entro 30 giorni dalla presentazione a trasmettere le proposte agli organi competenti ai fini dell'adozione degli atti amministrativi conseguenti ovvero rigettare la proposta, con provvedimento motivato.
4. Le modalità di presentazione, esame, decisione ed autenticazione delle firme sono stabilite dal Regolamento.
5. Tra l'amministrazione comunale ed i proponenti si può giungere alla stipulazione di accordi nel perseguimento del pubblico interesse al fine di determinare il contenuto del provvedimento finale per cui è stata promossa l'iniziativa popolare.

## Capo II

### REFERENDUM CONSULTIVI

#### Art. 22 - Titolarità ed ambito di intervento

1. L'Amministrazione Comunale riconosce il Referendum consultivo come strumento incisivo di democrazia diretta e di partecipazione dei cittadini alla gestione pubblica.
2. Il Sindaco indice il Referendum consultivo, previo parere di ammissibilità da parte della commissione di cui al successivo comma 5, quando lo richiama il 15% del corpo elettorale ed entro 60 giorni dalla presentazione della richiesta stessa.
3. Il quesito referendario deve essere espresso con chiarezza e deve riguardare una unica questione di interesse generale.
4. Formano oggetto di referendum consultivo tutte le materie di esclusiva competenza locale fatte salve quelle in materia di tributi locali, di norme statutarie, quelle che risultino avere un contenuto vincolato per effetto di una norma statale o regionale.
5. Per l'ammissibilità dei quesiti referendari e per la conseguente indizione di referendum consultivo è istituita un'apposita commissione composta da due esperti in materie giuridiche nominati dal Consiglio Comunale e dal Vice Segretario Comunale, che avrà il compito di verificare l'ammissibilità della richiesta referendaria e la regolarità delle firme raccolte, relazionando in proposito al Sindaco e al Consiglio Comunale.
6. Non può essere proposto un referendum consultivo una volta indetti i comizi elettorali o comunque in coincidenza con altre operazioni di voto.
7. E' fatto divieto di proporre identico referendum consultivo prima che siano trascorsi 5 anni.
8. Il referendum consultivo viene sospeso, previo parere dell'apposita commissione, qualora il Consiglio Comunale si adegui alla proposta fatta dai promotori del referendum o per scioglimento del Consiglio Comunale.
9. Le modalità di svolgimento del referendum (i tempi, i modi, i quorum per le validità delle consultazioni, la proclamazione dei risultati) dovranno essere disciplinati da apposito regolamento.

#### Art. 23 - Effetti del referendum

1. Il referendum si intende valido quando alla consultazione abbiano partecipato la metà più uno degli aventi diritto.
2. Entro 60 giorni dalla proclamazione del risultato da parte del Sindaco, il Consiglio delibera i relativi e conseguenti atti di indirizzo.
3. Il mancato recepimento delle indicazioni referendarie, deve essere deliberato, con adeguate motivazioni, dalla maggioranza dei consiglieri assegnati al Comune.

## Capo III

### DIFENSORE CIVICO

#### Art. 24 – Istituzione dell'Ufficio

1. La tutela civica dei cittadini viene assicurata, nel rispetto delle norme di trasparenza previste dalla legge 7 agosto 1990, n. 241 ed in conformità con la stessa, allo scopo di pervenire ad una amministrazione tendente a favorire in modo equo e rapido le legittime istanze dei cittadini.
2. A tal fine l'Amministrazione istituisce l'Ufficio del Difensore Civico il quale svolge il ruolo di garante dell'imparzialità e del buon andamento della Pubblica Amministrazione, al fine di assicurare una migliore tutela dei cittadini nei confronti di provvedimenti, atti, fatti, comportamenti

ritardati, omissi o comunque irregolarmente compiuti dai propri uffici.

3. Il Difensore Civico agisce in particolare a tutela dei diritti e degli interessi dei cittadini in attuazione del D.Lgs. 18 agosto 2001, n. 267, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, del presente Statuto e dei Regolamenti del Comune

#### **Art. 25 – Elezione del Difensore Civico**

1. In caso di mancata Convenzione con la Provincia o altri Comuni, il Difensore Civico viene eletto dal Consiglio Comunale, al di fuori del suo seno, a scrutinio segreto con la maggioranza qualificata dei due terzi dei Consiglieri assegnati, fra persone che diano garanzie di comprovata competenza giuridico amministrativa, di imparzialità ed indipendenza di giudizio. Qualora per due votazioni consecutive la maggioranza richiesta non venga raggiunta, si dà luogo ad una terza votazione con la quale è sufficiente la maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati. Il Difensore Civico così eletto dura in carica fino alla scadenza del Consiglio che lo ha eletto e non è immediatamente rieleggibile. In ogni caso esercita le sue funzioni fino alla elezione del successore.
2. Il Difensore, prima del suo insediamento, presta giuramento nelle mani del Sindaco con la seguente formula: “Giuro di osservare lealmente le leggi dello Stato di adempiere le mie funzioni al solo scopo del pubblico bene”.
3. Al Difensore Civico viene corrisposta la indennità non superiore a quella prevista per gli Assessori Comunali.
4. Non sono eleggibili coloro che:
  - si trovino in condizioni di ineleggibilità o di incompatibilità alla carica di Consigliere Comunale;
  - siano stati eletti nelle ultime elezioni per il Parlamento Nazionale o Europeo o per un Consiglio Regionale, Provinciale o Comunale, o siano Amministratori o garanti di Unità Sanitaria Locale, ovvero Amministratori di Enti od Organismi controllati dal Comune;
  - abbiano ricoperto, con la precedente amministrazione, la carica di Sindaco, Assessore o consigliere del Comune di Fiorenzuola d’Arda;
  - di coloro che nell’esercizio di una attività professionale o commerciale intrattengano, o abbiano intrattenuto con la precedente amministrazione, rapporti economici o professionali non occasionali con l’Amministrazione Comunale;
  - siano dipendenti comunali;
  - i ministri di culto;
  - gli amministratori e i dipendenti di Enti, Istituti e Aziende pubbliche o a partecipazione pubblica, nonché di Enti e Imprese che abbiano rapporti contrattuali con l’Amministrazione Comunale o che comunque ricevano da essa a qualsiasi titolo, sovvenzioni o contributi;
  - chi sia coniuge o abbia rapporti di parentela o affinità entro il quarto grado con amministratori del Comune, suoi dipendenti od il Segretario Comunale.
  - Il Difensore Civico non può durante il mandato e nel territorio comunale, svolgere attività politica in partiti o gruppi politici.
  - Chiunque può autocandidarsi o proporre candidature purché in possesso dei requisiti previsti dal presente Statuto, allegando dettagliato curriculum. Le proposte di candidatura per la carica di Difensore Civico sono rese pubbliche preventivamente.
  - Il Difensore Civico decade per le stesse cause per le quali si perde la qualità di Consigliere o per sopravvenienza di una delle cause di ineleggibilità indicate nel comma precedente. La decadenza è pronunciata dal Consiglio su proposta di uno dei Consiglieri Comunali. Può essere revocato dall’ufficio con deliberazione motivata del Consiglio per grave inadempimento ai doveri d’ufficio.
  - In ogni caso il Difensore Civico Comunale può coordinare la propria attività con quella di altri Difensori Civici di Comuni contermini e comunque con quello Regionale o Provinciale, anche attraverso l’utilizzo di strutture comuni, sulla base di apposite convenzioni da approvarsi dal Consiglio Comunale a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati.

## **Art. 26 – Mezzi e prerogative**

1. L'ufficio del Difensore Civico ha sede presso idonei locali messi a disposizione dall'Amministrazione Comunale, dotati di attrezzature d'ufficio e di quant'altro necessario per il funzionamento dell'ufficio stesso.
2. Il Difensore Civico può intervenire d'ufficio presso il Comune o le Aziende o gli Enti da esso dipendenti o sovvenzionate, nonché presso Concessionari di servizi pubblici comunali per accertare che il procedimento amministrativo abbia regolare corso e che gli atti siano correttamente e sollecitamente emanati.
3. A tal fine il Difensore Civico:
  - accede agli atti e alle strutture delle Amministrazioni senza che possa essergli opposto il segreto d'ufficio, fermo restando l'obbligo del Difensore Civico di osservare tale segreto nei casi previsti dalla legge;
  - trasmette agli Organi competenti i propri rilievi, ai quali è data risposta motivata entro i termini fissati dal Regolamento;
  - formula eventuali proposte di modifica dell'organizzazione per una migliore tutela dei diritti;
  - convoca i responsabili dei procedimenti per esaminare con essi le eventuali difficoltà che si frappongono per la corretta e tempestiva conclusione dei medesimi;
  - può richiedere agli Organi competenti l'esercizio dell'azione disciplinare nei confronti dei dipendenti delle Amministrazioni; gli Organi competenti sono tenuti ad esercitare tale azione entro i termini stabiliti dal Regolamento, dandone immediata notizia al Difensore Civico.
4. Il Difensore Civico deve garantire il proprio interessamento a vantaggio di chiunque si rivolga a lui; egli deve essere disponibile per il pubblico nel suo ufficio almeno un giorno alla settimana.
5. Acquisite tutte le informazioni utili, rassegna verbalmente o per iscritto, entro 30 giorni, il proprio parere al cittadino richiedente ed al responsabile del procedimento o all'organo competente per l'adozione dell'atto.
6. In caso di ritardo nell'emanazione dell'atto rispetto ai termini previsti dalla normativa vigente, intima agli Organi competenti a provvedere entro termini prefissati.
7. Segnala agli Organi sovraordinati gli abusi, le disfunzioni, le carenze ed i ritardi.
8. Tutti i responsabili dei servizi sono tenuti a prestare la massima collaborazione all'attività del Difensore Civico.
9. Il Difensore Civico per le notizie apprese nell'esercizio delle proprie funzioni è tenuto al segreto d'ufficio.
10. Il Difensore Civico esercita il controllo sulle deliberazioni comunali di cui all'art. 127 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 secondo le modalità in esso previste.
11. E' facoltà del Difensore Civico, quale garante dell'imparzialità e del buon andamento delle attività della pubblica amministrazione di presenziare, senza diritto di voto o di intervento, alle sedute pubbliche delle commissioni concorsuali, aste pubbliche, licitazioni private, appalti concorso. A tal fine deve essere informato della data di dette riunioni.

## **Art. 27 – Relazioni al Consiglio Comunale**

1. Il Difensore Civico invia e/o presenta al Consiglio Comunale entro il 31 marzo di ogni anno, la relazione sull'attività svolta nell'anno precedente segnalando in cui si sono verificati i ritardi e le irregolarità e formulando osservazioni e suggerimenti che ritiene più opportuni allo scopo di eliminarle.
2. Il Difensore Civico nella relazione di cui al primo comma può altresì indicare proposte rivolte a migliorare il funzionamento dell'attività amministrativa e l'efficienza dei servizi pubblici, nonché a garantire l'imparzialità delle decisioni.
3. La relazione deve essere affissa all'albo pretorio, trasmessa a tutti i Consiglieri comunali e discussa entro 30 giorni in consiglio comunale.
4. Il Difensore Civico viene sentito dal Consiglio e dalle sue Commissioni quando essi lo ritengono opportuno. In caso di particolare importanza od urgenza il Difensore Civico a suo insindacabile

giudizio può inoltrare una relazione al Consiglio che provvede a discuterne in merito entro trenta giorni dalla richiesta.

5. Il Consiglio Comunale esamina le relazioni e tenuto conto dei suggerimenti in essa formulati, adotta le determinazioni di propria competenza che ritenga opportune.

## **Capo IV**

### **L'AZIONE POPOLARE ESERCITABILE DA CIASCUN ELETTORE**

#### **Art. 28 – Azione popolare**

1. Nel caso in cui un elettore del Comune, ai sensi dell'art. 9 primo comma del D.lgs. 18.08.2000 n. 267, si renda promotore di azioni o ricorsi spettanti al Comune, la Giunta Comunale, ricevuta notizia dell'azione, verifica se sussistano motivi e condizioni per assumere direttamente la tutela dell'interesse dell'Ente e fa constare le proprie determinazioni a mezzo di atto deliberativo motivato.

## **Titolo II**

### **ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE**

#### **Art. 29 - Organi del Comune**

1. Sono organi di governo del Comune: il Consiglio, la Giunta e il Sindaco.

### **Capo I**

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

#### **Sezione I**

##### **ORGANISMI DEL CONSIGLIO**

#### **Art. 30 – Il Presidente**

1. Il Consiglio è convocato e presieduto dal Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori secondo il regolamento ed esercita i poteri di ordine e regolare svolgimento dell'adunanza.
2. Il Presidente tutela le prerogative dei consiglieri, garantisce l'esercizio effettivo delle loro funzioni, assicurando un'adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari e ai singoli consiglieri sulle questioni sottoposte al Consiglio.
3. Il Presidente convoca e presiede la conferenza dei capigruppo.
4. Le funzioni vicarie del Presidente del consiglio sono esercitate dal Vice Presidente, ed in caso di assenza o impedimento di questi dal consigliere anziano.

#### **Art. 31 – Elezione del Presidente e del Vicepresidente**

1. Il Presidente è eletto dal Consiglio Comunale tra i suoi componenti nella prima adunanza, dopo la convalida degli eletti, con la maggioranza dei due terzi dei consiglieri assegnati nei due primi scrutini, con la maggioranza dei consiglieri assegnati negli scrutini successivi.
2. Per la revoca del Presidente e/o del Vicepresidente il Consiglio Comunale provvede su proposta motivata presentata da almeno un terzo dei consiglieri assegnati e con le stesse modalità e maggioranze previste per le nomine.
3. Ove nella prima adunanza non si pervenisse all'elezione del Presidente, il Consiglio Comunale è convocato entro 8 giorni dal consigliere anziano per procedere a nuove votazioni, fino alla elezione.
4. Fino alla nomina del Presidente dell'Assemblea, il Consiglio è presieduto dal consigliere anziano.
5. Con votazione separata si procede all'elezione del Vicepresidente, a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati.

#### **Art. 32 - Consigliere anziano**

1. E' Consigliere Anziano il Consigliere che ha riportato, esclusi il Sindaco neoeletto ed i candidati alla carica di Sindaco proclamati Consiglieri, la maggior cifra individuale ai sensi di legge: a parità di voti colui che è maggiore di età.
2. Quando sia assente o impedito ovvero quando rifiuti la presidenza assegnatagli dal presente Statuto, è considerato Consigliere Anziano il Consigliere presente e consenziente in possesso dei requisiti di cui al precedente comma 1.

#### **Art. 33 - Composizione dei gruppi consiliari**

1. I consiglieri comunali possono costituirsi in gruppi consiliari composti anche da un solo consigliere, e ne danno comunicazione al Sindaco ed al Segretario comunale unitamente all'indicazione del nome del capogruppo.
2. I gruppi consiliari hanno diritto a riunirsi in un locale comunale messo a disposizione, per tale scopo, dal Sindaco.

#### **Art. 34 - Conferenza dei capogruppo**

1. E' istituita presso il Comune di Fiorenzuola d'Arda la conferenza dei capogruppo, finalizzata a rispondere alle finalità generali indicate dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e sue modifiche ed integrazioni.
2. La disciplina, il funzionamento e le specifiche attribuzioni sono contenute nel regolamento del Consiglio comunale.

#### **Art. 35 - Commissioni consiliari e comunali**

1. Il Consiglio Comunale può istituire a maggioranza assoluta dei propri membri, nel suo seno, commissioni consultive permanenti, temporanee o speciali per fini di controllo, di garanzia, di indagine, di inchiesta, di studio sull'attività dell'amministrazione.
2. Il Regolamento del Consiglio Comunale disciplina il loro numero, la durata in carica, le materie di competenza, il funzionamento e la loro composizione garantendo la partecipazione di tutti i gruppi consiliari con criteri proporzionali.
3. Per quanto riguarda le commissioni aventi funzione di controllo e garanzia, la presidenza è attribuita ai consiglieri appartenenti ai gruppi consiliari di minoranza.  
Tra le commissioni di controllo e di garanzia rientrano comunque le commissioni aventi ad oggetto il controllo economico della gestione del Comune e commissioni di indagine e di inchiesta.
4. Le commissioni possono invitare a partecipare ai propri lavori Sindaco, Assessori, organismi associativi, funzionari e rappresentanti di forze sociali, politiche ed economiche per l'esame di specifici argomenti.
5. Le commissioni sono tenute a sentire il Sindaco e gli Assessori ogni qualvolta questi lo richiedano.
6. Le sedute delle commissioni consiliari sono pubbliche, salvo i casi previsti dal Regolamento del Consiglio Comunale.
7. Il Consiglio Comunale può costituire in alternativa alle Commissioni Consiliari, di cui al presente articolo, Commissioni Comunali Consultive aventi funzioni di promozione dell'attività del Consiglio Comunale e di conoscenza, discussione ed elaborazione delle proposte di deliberazione, avvalendosi delle disposizioni statutarie e regolamentari vigenti per la costituzione delle Commissioni Consiliari di cui al primo comma. Delle Commissioni medesime possono far parte anche membri esterni al Consiglio Comunale.

## **Sezione II**

### **FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO**

#### **Art. 36 - Adempimenti preliminari dopo le elezioni**

1. Nella prima seduta successiva alle elezioni il Consiglio comunale, convocato dal Consigliere anziano, entro dieci giorni dalla proclamazione e da questi presieduto, esamina quale primo adempimento, le condizioni di eleggibilità degli eletti. La convalida avviene con unico provvedimento deliberativo e con singole votazioni quanti sono gli eletti ed una votazione finale.
2. La seduta è pubblica e la votazione è palese: ad essa possono partecipare i Consiglieri delle cui cause ostantive si discute.
3. Entro 30 giorni dalla proclamazione degli eletti, sono presentate, da parte del Sindaco, sentita la

Giunta comunale, le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare durante il mandato politico amministrativo.

4. Ciascun consigliere comunale ha il pieno diritto di intervenire nella definizione delle linee programmatiche, proponendo le integrazioni, gli adeguamenti e le modifiche, mediante presentazione di appositi emendamenti, nelle modalità indicate dal regolamento del consiglio comunale.
5. Con cadenza annuale, entro il 30 settembre, il consiglio provvede, in sessione straordinaria, a verificare l'attuazione di tali linee, da parte del Sindaco e dei rispettivi assessori.
6. Al termine del mandato politico amministrativo, il Sindaco presenta all'organo consiliare il documento di rendicontazione dello stato di attuazione e di realizzazione delle linee programmatiche. Detto documento è sottoposto all'approvazione del Consiglio, previo esame del grado di realizzazione degli interventi previsti.

#### **Art. 37 – Consiglieri**

1. Dopo cinque assenze consecutive nelle adunanze consiliari, il Presidente del Consiglio Comunale invita il Consigliere Comunale al dovere della partecipazione alle sedute nel rispetto del mandato amministrativo ricevuto dagli elettori.
2. Se il Consigliere rimane assente ancora per tre sedute consecutive, la decadenza è dichiarata dal Consiglio Comunale e la deliberazione che la dichiara o la esclude è adottata in seduta pubblica e scrutinio palese.
3. La decadenza è comunicata dal Presidente del Consiglio Comunale al Consigliere Comunale decaduto. La decadenza ha effetto dalla data di ricevimento della comunicazione all'interessato.

#### **Art. 38 - Diritti e doveri dei consiglieri**

1. Le modalità e le forme di esercizio del diritto di iniziativa e di controllo del Consigliere Comunale, previsti dalla legge, sono disciplinati dal Regolamento.
2. Ogni Consigliere Comunale ha diritto di:
  - esercitare l'iniziativa per tutti gli atti e provvedimenti attribuiti alla competenza deliberativa del Consiglio Comunale;
  - presentare all'esame del Consiglio interrogazioni e interpellanze con risposta scritta e orale e mozioni con dibattito in Consiglio Comunale;
  - avere risposta entro trenta giorni, da parte del Sindaco o da persona da lui delegata, alle interrogazioni e ad ogni altra istanza di sindacato ispettivo prevista dal Regolamento;
3. Il Consigliere Comunale ha diritto ad un adeguato supporto logistico, nonché di ottenere dagli uffici del Comune e dagli Enti o Aziende da esso dipendenti notizie ed informazioni, atti e documenti, utili all'espletamento del proprio mandato in esenzione di spesa. L'esercizio di tali diritti è disciplinato da Regolamento.
4. Sono esenti da responsabilità i Consiglieri che non hanno preso parte alla votazione od abbiano espresso voto contrario ad una proposta.
5. Il Consigliere che per motivi personali, di parentela, professionali o di altra natura, abbia interesse ad una deliberazione deve assentarsi dall'adunanza per la durata del dibattito e alla votazione sulla stessa richiedendo che sia fatta constare a verbale.
6. Per assicurare la massima trasparenza, a norma della legge 5 luglio 1982, n. 441, i Consiglieri Comunali sono tenuti a rendere pubblica la propria situazione patrimoniale.
7. Ciascun Consigliere è tenuto ad eleggere un domicilio nel territorio comunale, presso il quale gli potranno essere notificati gli atti inerenti il suo mandato.
8. Le modalità di esercizio dei diritti e doveri espressi nei precedenti commi sono disciplinati dal Regolamento.

#### **Art. 39 - Regolamento del consiglio**

1. Il funzionamento dei consigli, nel quadro dei principi stabiliti dallo statuto, è disciplinato dal Regolamento, approvato a maggioranza assoluta degli assegnati, che prevede, in particolare, le modalità per la convocazione e per la presentazione e la discussione delle proposte. Il regolamento indica altresì il numero dei consiglieri necessario per la validità delle sedute, prevedendo che in ogni caso debba esservi la presenza di almeno la metà dei consiglieri assegnati per legge all'Ente computando nel numero anche il Sindaco.

#### **Art. 40 - Sessioni e convocazione**

1. L'attività del Consiglio si svolge in sessioni ordinarie, straordinarie e straordinarie d'urgenza, così come individuate dal Regolamento del Consiglio.
2. Il Regolamento definisce altresì le procedure di convocazione del Consiglio, di definizione dell'ordine del giorno e le norme generali di funzionamento.

#### **Art. 41 – Votazioni**

1. Le votazioni sono palesi salvo quanto stabilito al comma 3 del presente articolo ed il loro esito è proclamato dal Sindaco con l'assistenza di scrutatori a norma di Regolamento.
2. Le votazioni palesi avvengono per alzata di mano o per appello nominale.
3. Fermi i casi disciplinati espressamente dalle leggi, dallo Statuto e dal Regolamento, le votazioni su questioni concernenti persone avvengono a scrutinio segreto.
4. Ogni votazione, ad eccezione di quelle per appello nominale, può avvenire mediante dispositivo elettronico idoneo ad assicurare il rispetto dei requisiti stabiliti dallo Statuto.
5. Gli Assessori non consiglieri non hanno diritto di voto perciò non si computano nel numero dei votanti, né per il raggiungimento del «quorum» strutturale per la validità della seduta.

#### **Art. 42 - Validità delle deliberazioni**

1. Le deliberazioni sono valide quando ottengono il voto favorevole della maggioranza assoluta dei votanti, salve speciali maggioranze sancite dalle leggi o dallo Statuto.
2. Nelle votazioni palesi, i consiglieri che rimangono in aula e non esprimono voto alcuno sono qualificati «astenuti» e, conseguentemente, non si computano nel numero dei votanti mentre si computano in quello necessario per la validità della seduta. Eguale effetto ha l'esplicita dichiarazione di astensione.
3. Nelle votazioni a scrutinio segreto, le schede bianche e quelle nulle si computano per determinare la maggioranza dei votanti richiesta dalle leggi o dallo Statuto.
4. Alle astensioni non può essere attribuito significato alcuno né favorevole né contrario alla proposta in votazione.

#### **Art. 43 - Nomine**

1. Quando le leggi o lo Statuto non prevedano maggioranze assolute o qualificate, nelle votazioni per l'elezione di persone in seno ad organi interni od esterni al Comune, risultano eletti colui o coloro che abbiano raggiunto il maggior numero di voti, purché non inferiore a tre, sino a ricoprire i posti previsti.
2. Qualora le leggi o lo Statuto prevedano la rappresentanza delle minoranze e non siano prescritti sistemi particolari di votazione e/o di «quorum» e, nella votazione, non sia riuscito eletto alcun rappresentante della minoranza, sono dichiarati eletti, con il voto limitato, il o i rappresentanti della minoranza che abbiano ottenuto il maggior numero di voti sino a ricoprire i posti previsti. In caso di parità di voti viene dichiarato eletto il candidato più anziano di età.
3. Salvi casi particolari espressamente previsti da leggi o dal Regolamento, le elezioni avvengono con le modalità stabilite dal Regolamento stesso, sulla base di candidature singole o di elenchi presentati al Consiglio, rispettivamente, dalla maggioranza e dalla minoranza consiliare, intendendosi, a tal

fine, come maggioranza quella costituita dai consiglieri che hanno contribuito, con il loro voto, a sostenere il Sindaco ed il suo programma, inizialmente e nelle successive fasi realizzative.

5. Il Regolamento stabilisce in quali casi la presentazione di candidature, singole o su base di lista, debba essere accompagnata da un «curriculum» dei candidati, nonché le modalità del dibattito relativo.

## **Sezione III**

### **ATTIVITÀ DELIBERATIVE DEL CONSIGLIO**

#### **Art. 44 - Competenze del Consiglio comunale**

1. Il Consiglio comunale, costituito in conformità alla legge, ha autonomia organizzativa e funzionale, è l'organo di indirizzo e di controllo ed ha competenze deliberative limitatamente agli atti fondamentali indicati dalla legge.
2. Il Consiglio, inoltre, ha competenza a deliberare in ordine alla nomina di consiglieri in Commissioni consiliari speciali o d'indagine, nonché alla nomina, designazione e revoca, se espressamente previste dalla legge, dei propri rappresentanti in seno ad organi di altri Enti, nonché alla nomina di commissioni od organismi del Comune, quando esplicitamente previsto dalla legge.

#### **Art. 45 - Esame di fattibilità di piani e programmi generali e settoriali**

1. Ai piani generali ed ai piani settoriali da presentare al Consiglio devono essere allegate una o più relazioni tecniche, predisposte dai responsabili di settore o da esperti, che illustrino la fattibilità dei piani stessi in ordine agli obiettivi, alle risorse finanziarie previste ed ai tempi necessari per la loro realizzazione.

#### **Art. 46 - Iniziativa delle proposte di deliberazione**

1. L'iniziativa delle proposte di deliberazione spetta al Sindaco, alla Giunta comunale.
2. Il bilancio annuale, il bilancio pluriennale, il conto consuntivo, i piani generali ed i piani settoriali, sono proposti al Consiglio comunale della Giunta.
3. Le proposte di deliberazione di iniziativa dei consiglieri, per essere discusse e votate dal Consiglio comunale, devono essere presentate per iscritto dai titolari del diritto di iniziativa e devono indicare i mezzi per far fronte alle spese eventualmente previste, nonché riportare, se richiesti dal Sindaco, i pareri delle commissioni consiliari competenti e, sempre e comunque quelli prescritti dalla legge.

#### **Art. 47 - votazione delle proposte e deliberazioni modificative di altre precedenti**

1. Le proposte di deliberazioni sono votate nel complesso, o per parti od articoli e nel complesso, secondo quanto stabilito dal Regolamento.
2. Le deliberazioni che importino revoca o modifiche di provvedimenti esecutivi precedenti si hanno come non adottate ove non citino espressamente il provvedimento revocato o modificato.
3. Il principio di cui al comma precedente si applica anche alle deliberazioni degli altri organi collegiali del Comune, a tutti gli atti, anche degli organi individuali del Comune ed agli atti degli altri organismi esistenti nell'ambito comunale .

## **Sezione IV**

### **ATTIVITÀ DI INDIRIZZO E DI CONTROLLO DEL CONSIGLIO**

#### **Art. 48 - Interrogazioni ed interpellanze**

1. Il Regolamento riserva apposite sedute o frazioni di sedute alla discussione su domande d'attualità, interrogazioni o interpellanze presentate dai consiglieri, dettandone la disciplina relativa.
2. Comunque il Sindaco o gli assessori da lui delegati rispondono entro trenta giorni alle interrogazioni ed alle altre istanze di sindacato ispettivo presentate dai consiglieri.

#### **Art. 49 - Mozioni**

1. Almeno un quinto dei consiglieri possono presentare, previa iscrizione all'ordine del giorno, mozioni tendenti a provocare un giudizio sulla condotta e sull'azione del Sindaco o della Giunta, oppure un voto circa i criteri da seguire nella trattazione di un affare.

#### **Art. 50 - Ordini del giorno**

1. Nel corso di discussioni su proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno, ciascun Consigliere può presentare al voto del Consiglio ordini del giorno correlati all'oggetto in trattazione, volti ad indirizzare l'azione della Giunta o del Consiglio.
2. Il Regolamento disciplina i tempi e le modalità di discussione nei casi previsti dal presente articolo e dal precedente.
3. Sulla proposta di ordine del giorno e su ogni posposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che sia mero atto di indirizzo non è richiesto alcun parere di regolarità tecnica, contabile e di legittimità.

#### **Art. 51 - Controllo sull'attività svolta dai rappresentati del Comune in altri Enti**

1. In occasione dell'esame del conto consuntivo, i rappresentanti del Comune presso Enti, Società, Istituzioni, presentano tramite il Sindaco una relazione sull'attività svolta.
2. Il Regolamento disciplina le modalità del dibattito relativo.

## **Sezione V**

### **RAPPORTI DEL CONSIGLIO CON IL SINDACO E LA GIUNTA**

#### **Art. 52 - Mozione di sfiducia**

1. Il Sindaco, e la Giunta cessano dalla carica in caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata per appello nominale dalla maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio. La mozione di sfiducia deve essere motivata e sottoscritta da almeno due quinti dei consiglieri assegnati, senza computare a tal fine il Sindaco, e viene messa in discussione non prima di dieci giorni e non oltre trenta giorni dalla sua presentazione. Se la mozione viene approvata, si procede allo scioglimento del Consiglio e alla nomina di un commissario ai sensi delle leggi vigenti.

#### **Art. 53 -Dimissioni in costanza di presentazione di mozioni di sfiducia**

1. Le dimissioni del Sindaco in costanza di presentazione di mozione di sfiducia comportano la decadenza della mozione stessa.

#### **Art. 54 - Dimissioni e revoca degli assessori**

1. Le dimissioni degli Assessori sono presentate per iscritto al Sindaco che può respingerle od accettarle, informandone il Consiglio nella prima seduta utile.
2. Il Sindaco può sempre revocare uno o più Assessori, dandone motivata comunicazione al Consiglio Comunale contestualmente alla nomina del nuovo o dei nuovi Assessori.

3. Non possono far parte della Giunta Comunale coloro che abbiano tra loro o con il Sindaco rapporti di parentela entro il terzo grado, di affinità di primo grado, di affiliazione ed i coniugi.

#### **Art. 55 - Pari opportunità**

1. Il Sindaco all'atto della nomina degli Assessori comunali si impegna a garantire la presenza di entrambi i sessi nella composizione della Giunta Comunale, motivando l'assenza nell'adozione del decreto di nomina.
2. Nella costituzione delle commissioni e degli organismi collegiali comunali è garantita la presenza di entrambi i sessi, fatto salvo il caso di accertata impossibilità.

## **Capo II**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

#### **Art. 56 - Composizione**

1. La Giunta Comunale è composta dal Sindaco, che la presiede, e da un numero massimo di 7 (sette) Assessori, tra cui un Vice Sindaco, nominati dal Sindaco anche fra cittadini, in possesso dei requisiti di compatibilità ed eleggibilità alla carica di Consigliere Comunale, non facenti parte del Consiglio Comunale,
2. Per la rimozione delle cause di incompatibilità si applicano le norme stabilite dalla legge per i Consiglieri Comunali.

#### **Art. 57 - Vice Sindaco e Assessore anziano**

1. Il Sindaco designa un Assessore che assume la qualifica di Vice Sindaco, a sostituirlo in via generale in caso di sua assenza o impedimento.
2. In caso di assenza del Vice Sindaco, la sostituzione del Sindaco viene effettuata da altro assessore, secondo l'ordine e le modalità disposte da apposito decreto del Sindaco stesso.

#### **Art. 58 - Competenze deliberative**

1. La Giunta collabora col Sindaco nell'amministrazione del Comune ed opera attraverso deliberazioni collegiali.
2. Spetta alla Giunta adottare tutti gli atti di amministrazione che le leggi o lo Statuto non riservino al Consiglio, al Sindaco, al Segretario Comunale, ai Responsabili dei servizi.

#### **Art. 59 - Validità delle sedute**

1. Le sedute della Giunta comunale sono valide con la presenza della maggioranza dei componenti e non sono pubbliche.

#### **Art. 60 - Ruolo della Giunta e relazione annuale**

1. La Giunta collabora con Sindaco nell'attuare gli indirizzi generali del Consiglio.
2. La Giunta svolge attività propositiva e d'impulso nei confronti del Consiglio, cui riferisce circa il proprio operato annualmente, in occasione della presentazione del conto consuntivo.

## Capo III

### IL SINDACO

#### Art. 61 - Competenze del Sindaco e sua sostituzione

1. Il Sindaco è l'organo responsabile dell'Amministrazione del Comune.
2. Spetta al Sindaco:
  - a) rappresentare l'Ente;
  - b) convocare e presiedere il Consiglio e la Giunta;
  - c) sovrintendere al funzionamento dei servizi e degli uffici ;
  - d) nominare, designare e revocare, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio, i rappresentanti del Comune presso Enti, Aziende, Istituzioni;
  - e) nominare i Responsabili degli uffici e dei servizi;
  - f) attribuire e definire gli incarichi di collaborazione esterna con le modalità previste dalla legge dello Statuto e dal regolamento di organizzazione.
  - g) nominare il Segretario comunale scegliendolo nell'apposito albo;
  - h) coordina e riorganizza, sulla base degli indirizzi espressi dal consiglio comunale e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché, d'intesa con i responsabili territorialmente competenti delle amministrazioni interessate, gli orari di apertura al pubblico degli uffici pubblici localizzati nel territorio, al fine di armonizzare l'espletamento dei servizi con le esigenze complessive e generali degli utenti;
  - i) conferire e revocare al Segretario comunale, previa deliberazione della Giunta Comunale, le funzioni di Direttore Generale nel caso in cui non sia stipulata la convenzione con altri comuni per la nomina del direttore.

#### Art. 62 - Deleghe del Sindaco agli assessori quale capo dell'Amministrazione

1. Il Sindaco conferisce specifiche deleghe agli Assessori nelle materie che le leggi o lo Statuto riservano alla sua competenza.
2. Agli Assessori sono delegate funzioni di impulso e verifica.
3. Le deleghe sono conferite per settori organici di materie.
4. Delle deleghe, sottoscritte per accettazione dal delegato, è data comunicazione al Consiglio, al Prefetto o ad altra autorità competente.

#### Art. 63 - Deleghe del Sindaco quale Ufficiale di Governo ad assessori ed impiegati

1. Il Sindaco può delegare ad Assessori funzioni che egli svolge quale Ufficiale di Governo, con atti che specificino puntualmente l'oggetto della delega. Tale facoltà non può essere esercitata per le ordinanze contingibili ed urgenti di cui ai commi 2, 3, 4 e 5 dell'articolo 54 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267. Resta fermo quanto stabilito nel comma 7 del citato articolo 54 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267
2. Ogni atto di delega, sottoscritto per accettazione, dal delegato, è comunicato al Consiglio, al Prefetto o ad altra autorità competente.
3. Il Sindaco può delegare ad impiegati funzioni di Ufficiale di Governo nei casi previsti dalla legge.

#### Art. 64 - Efficacia delle deleghe

1. Le deleghe di cui al presente capo conservano efficacia sino alla loro revoca.

#### Art. 65 - Ordinanze d'urgenza

1. Le ordinanze adottate dal Sindaco quale Ufficiale del Governo ai sensi dei commi 2, 3 4 e 5 dell'articolo 54 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, hanno di norma forma scritta e, nei casi in cui siano dirette a soggetto o soggetti nominativamente individuati od individuabili, sono notificate a mezzo dei messi comunali.
2. Solo nel caso in cui l'urgenza sia tale da non consentire indugio alcuno, si può ricorrere alla forma verbale a mezzo di due messi o vigili urbani o dipendenti comunali che, in tale eventualità, dovranno redigere verbale di quanto comunicato., sottoscritto anche dall'interessato per presa visione.

## **Titolo III**

### **ORGANIZZAZIONE E PERSONALE**

#### **Art. 66 - Principi organizzativi**

1. La struttura organizzativa del Comune è informata ai seguenti principi:
  - a) organizzazione del lavoro per progetti, obiettivi e programmi;
  - b) analisi ed individuazione delle produttività e dei carichi di lavoro e del grado di efficacia dell'attività svolta da ciascun elemento dell'apparato;
  - c) individuazione della responsabilità strettamente collegata all'ambito di autonomia decisionale dei soggetti;
  - d) il superamento della separazione rigida delle competenze nella divisione del lavoro ed il conseguimento della massima flessibilità delle strutture del personale e della massima collaborazione tra gli uffici.

#### **Art. 67 - Regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi**

1. Sulla base degli indirizzi formulati dal Consiglio, la Giunta approva il complesso dei Regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
2. I Regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi stabiliscono in particolare le norme di accesso all'ufficio di dipendente comunale, le norme generali per l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici e, in particolare, le attribuzioni e le responsabilità dei soggetti che esercitano funzioni di direzione, i rapporti reciproci tra uffici e servizi e tra questi, il Segretario comunale, il Direttore Generale (se nominato) e gli organi amministrativi.
3. I Regolamenti si uniformano al principio secondo cui agli organi di governo è attribuita la funzione politica di indirizzo e di controllo, intesa come potestà di stabilire in piena autonomia obiettivi e finalità dell'azione amministrativa in ciascun settore e di verificarne il conseguimento; al Direttore ed ai Funzionari responsabili spetta, ai fini del perseguimento degli obiettivi assegnati, il compito di definire, congruamente con i fini istituzionali, gli obiettivi più operativi e la gestione amministrativa, tecnica e contabile secondo principi di professionalità e responsabilità.

#### **Art. 68 - Personale comunale**

1. I dipendenti sono inseriti nell'organico del Comune attraverso contratti individuali di lavoro.
2. Lo stato giuridico ed il trattamento economico del personale sono disciplinati dalla legge e dagli accordi collettivi nazionali di lavoro.
3. Il Comune promuove e realizza il miglioramento delle prestazioni del personale attraverso l'adeguamento dei mezzi, la formazione e l'aggiornamento professionale.
4. Il Comune garantisce l'effettivo esercizio dei diritti sindacali del proprio personale.

#### **Art. 69 - Atti dei responsabili di unità organizzative di massima dimensione**

1. I soggetti preposti alla direzione delle unità organizzative rispondono all'attuazione degli obiettivi individuati dagli organi elettivi del Comune e dei programmi da essi approvati.
2. Spetta ai Responsabili dei servizi organizzare e dirigere l'attività del personale addetto alle unità operative che da essi dipendono, secondo i criteri stabiliti nel Regolamento di organizzazione.
3. Nei limiti di legge e con le modalità previste dal Regolamento, la copertura di posti di alta specializzazione, può avvenire mediante la stipula di contratti a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e con delibera motivata, di diritto privato.
4. L'assunzione di personale dirigenziale o di alta specializzazione, nei limiti di legge e con i criteri previsti dal regolamento, può avvenire anche al di fuori della previsione della dotazione organica. I contratti di cui al presente comma non possono avere durata superiore al mandato del Sindaco.

## **Art. 70 – Funzioni del Segretario Comunale**

1. Il Comune ha un Segretario titolare.
2. Il Segretario comunale è nominato dal Sindaco da cui dipende funzionalmente ed è scelto tra gli iscritti all'apposito Albo.
3. Il Consiglio comunale può approvare la stipulazione di convenzioni con altri comuni per la gestione associata dell'ufficio del Segretario comunale.
4. Lo stato giuridico ed il trattamento economico del Segretario comunale sono stabiliti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.
5. Il Segretario comunale svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti del Consiglio, del Sindaco, della Giunta e dei responsabili dei servizi in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo Statuto e ai regolamenti.
6. Esercita inoltre tutte le altre funzioni attribuitegli dalla legge e dai Regolamenti nonché quelle conferitegli dal Sindaco.

## **Titolo IV**

### **LA GESTIONE DEI SERVIZI**

#### **Art. 71 - Modalità di gestione**

1. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda gestisce i servizi pubblici secondo le forme previste dall'articolo 112 e seguenti del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
2. I criteri per la concreta scelta tra le varie formule gestionali sono ispirati a valutazioni di ordine tecnico, economico e di utilità sociale.
3. Nella relazione annuale che la Giunta presenta al Consiglio è compreso un rapporto sullo stato dei servizi per evidenziare i risultati conseguiti in termini di costi, di qualità e di grado di soddisfazione degli utenti.

#### **Art. 72 - Azienda speciale**

1. L'Azienda speciale è un ente strumentale del Comune dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio Statuto approvato dal Consiglio comunale.
2. Gli amministratori dell'Azienda speciale sono nominati dal Sindaco. Il Regolamento indica i requisiti che devono possedere i membri del Consiglio di amministrazione. Il Consiglio di Amministrazione ed il Presidente durano in carica quanto il Consiglio comunale.
3. I bilanci, i programmi generali e il conto consuntivo delle Aziende sono approvati dal Consiglio comunale.
4. I costi sociali gravanti sulla gestione dell'Azienda speciale sono calcolati in via preventiva e coperti dal Comune

#### **Art. 73 - L'Istituzione**

1. Le Istituzioni sono organismi strumentali del Comune dotati di autonomia gestionale.
2. La deliberazione istitutiva indica l'oggetto, la finalità, i rapporti con gli organi del Comune, i criteri per il finanziamento delle attività, la dotazione di capitale, il personale di cui avvalersi e tutti gli altri elementi indispensabili per garantire l'autonomia gestionale.
3. Sono organi delle Istituzioni il Consiglio di amministrazione, il Presidente ed il Direttore. Il Regolamento indica i requisiti che devono possedere i membri del Consiglio di amministrazione. Il Direttore è nominato dal Sindaco per un periodo di tempo determinato da fissarsi nel massimo con norma regolamentare.
4. Il Regolamento dell'Istituzione approvato dal Consiglio comunale individua norme per la organizzazione dell'Istituzione, le modalità di erogazione delle prestazioni, le modalità di controllo della gestione, le specifiche competenze del Direttore.
5. Il Regolamento dell'Istituzione si ispira a criteri di autonomia della gestione, di qualità dei servizi, di efficienza nella erogazione delle prestazioni, di soddisfazione degli utenti.
6. Il bilancio annuale e pluriennale, il conto consuntivo, i programmi generali e settoriali sono approvati dal Consiglio comunale.
7. Il Collegio dei Revisori dei conti svolge nei confronti dell'Istituzione le medesime attività che svolge nei confronti del Comune esercitando gli stessi poteri.

#### **Art. 74 - Convenzioni**

1. Le Convenzioni con altri Enti locali per svolgere in modo coordinato funzioni e servizi di cui all'articolo 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, sono deliberate dal Consiglio comunale.
2. Le Convenzioni devono stabilire gli obiettivi e la durata, i rapporti finanziari, gli obblighi, le forme di indirizzo e controllo.

3. Le Convenzioni devono altresì indicare le forme di consultazione fra i vari Enti locali nonché adeguate forme per verificare la qualità dei servizi forniti o dell'attività svolta e l'economicità della gestione.
4. Le convenzioni di mero carattere organizzativo per l'esercizio associato di funzioni amministrative sono approvate dalla Giunta.

#### **Art. 75 – Consorzi**

1. Il Comune di Fiorenzuola d'Arda può costituire Consorzi per la gestione associata di servizi o per l'esercizio associato di funzioni amministrative, da parte di più Enti locali.
2. Il Consorzio ha un proprio statuto approvato dai Consigli comunale degli Enti consorziati.
3. Nello statuto devono essere previste adeguate forme di indirizzo e controllo delle attività svolte da parte dei Comuni consorziati nonché adeguate forme di organizzazione del lavoro idonee a permettere il raggiungimento di un'adeguata qualità delle prestazioni erogate, efficienza nella gestione, una chiara individuazione delle responsabilità gestionali attribuite ai dirigenti ed ai responsabili di servizio.
4. Nelle Convenzioni, oltre ai contenuti evidenziati nel precedente articolo, deve prevedersi la comunicazione degli atti fondamentali del Consorzio a ciascuno degli Enti consorziati.

## **Titolo V**

### **CONTROLLO E CONTABILITÀ**

#### **Art. 76 - Controllo economico della gestione**

1. Il controllo economico della gestione è realizzato per favorire l'economicità della gestione stessa.
2. Gli Organi di Governo, i dirigenti ed i responsabili dei servizi, ai fini del processo di programmazione e controllo, si avvalgono di sistemi di controllo di gestione, il cui funzionamento sarà determinato in apposito regolamento.
3. Il Regolamento di contabilità e quello di organizzazione degli Uffici e dei Servizi individuano le modalità di svolgimento del controllo della gestione.

#### **Art. 77 - Il Controllo interno**

1. Il controllo interno deve essere in ogni caso finalizzato a:
  - a) garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa (controllo di regolarità amministrativa e contabile);
  - b) verificare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, i rapporti tra i costi ed i risultati (controllo di gestione);
  - c) valutare le prestazioni del personale con qualifica dirigenziale e/o i responsabili dei servizi (valutazione della dirigenza);
  - d) valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi ed altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra i risultati conseguiti e obiettivi predefiniti (valutazione e controllo strategico).

#### **Art. 78 - Il controllo strategico**

1. L'attività di valutazione e controllo strategico supporta l'attività di programmazione strategica e di indirizzo politico amministrativo. Essa è pertanto svolta dal nucleo di valutazione che risponde direttamente al Sindaco.
2. Il nucleo di valutazione svolge anche l'attività di valutazione dei dirigenti e/o responsabili dei servizi destinatari delle direttive emanate dagli organi di indirizzo politico-amministrativo.
3. Le forme di controllo interno e controllo strategico sono definite nel Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e/o in quello di contabilità.

#### **Art. 79 - Sistemi di contabilità**

1. Le norme relative all'ordinamento contabile del Comune di Fiorenzuola d'Arda sono contenute in apposito Regolamento .
2. I sistemi di contabilità sono orientati a fornire informazioni sulle risorse economiche e finanziarie del Comune al fine di supportare i processi decisionali propri del Consiglio comunale, della Giunta, del Sindaco e dei soggetti con competenze gestionali.

#### **Art. 80 - Funzioni e poteri del Collegio dei Revisori dei conti**

1. Il Collegio dei Revisori dei conti, nominato ai sensi di quanto dispone l'articolo 234 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esercita le funzioni ad esso attribuite dalla legge stessa, dallo Statuto e dal Regolamento di contabilità, nell'esercizio delle quali, può disporre ispezioni, verifiche, accertamenti oltre a convocare dipendenti che hanno l'obbligo di rispondere. I singoli Revisori dei conti, possono

acquisire documenti ritenuti necessari all'espletamento della loro funzione secondo quanto disposto dal Regolamento di contabilità.

2. Il Collegio dei Revisori dei conti può presentare relazioni e documenti al Consiglio comunale e, se richiesto, ha l'obbligo di collaborare con quest'ultimo.
3. Il Collegio dei revisori collabora con il consiglio comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo, esercita la vigilanza sulla regolarità contabile e finanziaria della gestione dell'ente e attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, redigendo apposita relazione, che accompagna la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto del bilancio.
4. Al Collegio dei revisori possono essere affidate le ulteriori funzioni relative al controllo di gestione nonché alla partecipazione al nucleo di valutazione dei responsabili degli uffici e dei servizi di cui all'art. 20 del D. Lgs. 03.02.1993, n° 29 ed ulteriori sia modificazioni e/o integrazioni.
5. I Revisori hanno diritto ad assistere alle sedute del Consiglio comunale e del Consiglio di amministrazione delle Istituzioni. Possono, previa richiesta al Presidente di Ciascun Collegio, prendere la parola per dare comunicazioni e fornire spiegazioni inerenti alla loro attività.
6. Il Revisore dei conti che, senza giustificato motivo, non partecipi durante un esercizio a tre riunioni del Collegio, è riconosciuto inadempiente e decade dall'ufficio. Decade, altresì, nel caso in cui l'assenza, ancorché giustificata, si protragga per un intero esercizio.
7. Delle riunioni del Collegio deve redigersi processo verbale sottoscritto dagli intervenuti.
8. Le deliberazioni del Collegio devono essere prese a maggioranza assoluta dei voti. Il Revisore dissenziente deve far iscrivere a verbale i motivi del proprio dissenso.

## **Titolo VI**

### **DISPOSIZIONI TRASITORIE E FINALI**

#### **Art. 81 - Termini per l'adozione del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale**

1. Il Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale ed altri Regolamenti previsti dal presente atto sono deliberati entro 90 giorni dall'entrata in vigore del presente Statuto.
2. Fino all'emanazione del regolamento di cui al comma 1 continua ad applicarsi il testo vigente in quanto compatibile.

#### **Art. 82 - Revisione dello Statuto**

1. Le deliberazioni di revisione dello Statuto sono approvate dal Consiglio Comunale, con le modalità fissate dalla legge, purché sia trascorso almeno un anno dalla sua entrata in vigore o dall'ultima modifica od integrazione.
2. Ogni iniziativa di revisione statutaria è respinta dal Consiglio Comunale non può essere ripresentata se decorso un anno dalla deliberazione di reiezione.

#### **Art. 83 - Entrata in vigore**

1. Dopo l'espletamento al controllo di legittimità il presente Statuto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale della regione, affisso all'albo Pretorio dell'Ente per trenta giorni consecutivi ed inviato al Ministero dell'Interno per essere inserito nella Raccolta Ufficiale degli Statuti.
2. Dello Statuto comunale è data la più ampia diffusione presso la popolazione.
3. Lo Statuto entra in vigore decorsi trenta giorni dalla sua affissione all'Albo Pretorio dell'Ente.