



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA
PROVINCIA DI PIACENZA

Data 18.12.2009
Prot.n. 34396

Al Revisore dei Conti

Sede

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA TECNICO-FINANZIARIA
CONCERNENTE LA DETERMINAZIONE, PER L'ANNO 2009, DELLE RISORSE
DECENTRATE DI CUI ALL'ART. 31 c. 2 del CCNL del 22.01.2004 e s. m.**

La presente relazione è predisposta ai fini dell'esercizio delle funzioni di verifica, da parte del Revisore dei Conti, in ordine alla compatibilità dei costi previsti dalla contrattazione collettiva decentrata integrativa con i relativi stanziamenti del bilancio 2009.

A tale proposito si ritiene opportuno:

- richiamare la normativa decentrata integrativa in vigore nell'ente costituita dal CCDI parte normativa 2002-2005, sottoscritto in data 10.05.2005 dalla Delegazione Trattante, in applicazione dell'art. 31 del C.C.N.L. 22/1/2004 "Disciplina delle risorse decentrate", nel quale sono state disciplinate le materie oggetto di contrattazione e con il quale è stato recepito l'accordo sottoscritto dalla Delegazione Trattante in data 20.04.2004 avente ad oggetto "Accordo per la corresponsione dei compensi incentivanti la produttività e delle progressioni economiche orizzontali nel periodo 2003-2007", che stabiliva la destinazione delle somme del fondo salario accessorio con validità pluriennale per gli anni dal 2003 al 2007;

- dare atto della validità del predetto contratto integrativo, per espressa clausola in esso contenuta (art. 1 comma 3), non essendo stato sottoscritto, per la parte normativa, altro CCDI; infatti i successivi CCNL in data 09.05.2006 e 11.04.2008, hanno disciplinato la parte economica rispettivamente del biennio 2004-2005 e biennio 2006-2007 senza introdurre, per il quadriennio normativo 2006-2009, modifiche agli istituti del salario accessorio.

A tale quadro normativo si è quindi aggiunto il successivo CCDI sottoscritto in data 17.07.2008 relativo alla destinazione delle risorse per l'anno 2008 sostituito con il successivo in data 12.05.2009, per la necessità di rideterminare il fondo salario accessorio (determinazione n. 351 del 27.04.2009) al fine di dare attuazione alla normativa introdotta dal D.L. 112/2008 convertito con modificazioni nella L. 133/2008, sulla base degli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale con atto n. 33 del 25.03.2009.

Venendo quindi alle risorse decentrate per l'anno 2009, si richiamano i seguenti atti:

- atto della Giunta Comunale n. 34 in data 25.03.2009, con il quale sono state fornite le linee di indirizzo generali da osservare in materia di risorse decentrate nonché direttive per la costituzione del fondo 2009 con particolare riferimento alle risorse di natura variabile e, alla Delegazione Trattante di parte pubblica direttive ai fini della contrattazione decentrata integrativa per l'anno in corso;

- determinazione n. 507 in data 16.06.2009 dello scrivente responsabile, relativa alla consistenza del fondo risorse decentrate per l'anno 2009: si tratta, nello specifico, della quantificazione delle risorse di natura stabile, alle quali sono aggiunte le risorse di natura eventuale e variabile stabilite dalla Giunta Comunale con il suddetto atto.

In data successiva, è intervenuto il nuovo CCNL 31.07.2009 il quale, diversamente dai precedenti contratti, non ha previsto incrementi delle risorse stabili ma, all'art. 4, la possibilità di incrementare, per l'anno 2009, le sole risorse variabili per gli enti in possesso dei requisiti elencati al comma 1 dello stesso articolo; il mancato possesso da parte di questo ente del requisito previsto al comma 1 lettera a) per non aver rispettato il patto di stabilità nell'anno 2006, non ha reso possibile l'incremento previsto dalla nuova norma contrattuale.

Pertanto, con successiva determinazione n. 970 del 30.11.2009 dello scrivente, è stato quantificato il maggiore costo delle posizioni di sviluppo professionale nell'ambito delle categorie (progressioni economiche) per effetto del nuovo contratto, quale onere che, in applicazione della dichiarazione congiunta n. 1 al contratto medesimo, resta a carico del bilancio dell'ente.

Per ciò che attiene alle risorse di natura variabile destinate per l'anno in corso dalla Giunta Comunale con l'atto n. 34 più volte citato, occorre dire che in base a quanto sostenuto dall'ARAN nella relazione illustrativa al CCNL 31.07.2009: *" il nuovo sistema di eventuale incremento delle risorse decentrate non incide in alcun modo sulla ulteriore vigenza ed applicabilità delle altre forme di finanziamento della contrattazione integrativa previste dalla vigente contrattazione collettiva secondo le condizioni da questa stabilite (si tratta delle previsioni richiamate, rispettivamente per le risorse stabili e per le risorse variabili nell'art. 31 commi 2 e 3 del CCNL 22.01.2004)"*, nonché dall'ANCI con parere del 21.09.2009, le stesse si ritengono disponibili in quanto soddisfatti gli altri obblighi di legge:

- rispetto del patto di stabilità nell'anno precedente
- riduzione della spesa di personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della legge 296/2006
- riduzione del rapporto tra spese di personale e spese correnti.

Tutto ciò permesso,

si precisano di seguito motivazioni e contenuti del prospetto di determinazione del fondo salario accessorio 2009 allegato al verbale della delegazione trattante del 10.12.2009, a sua volta allegato, che ne ha deciso la destinazione sulla base dei criteri e modalità previsti dai contratti decentrati integrativi già vigenti:

A) Scheda di costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2009:

- Risorse stabili per euro 326.795,38 costituite da:
 - le somme cosiddette "storiche" che costituiscono la base per la determinazione dell'ammontare delle risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL 22.01.2004 e che discendono dalla disciplina dell'art. 14, comma 4, e dell'art. 15, comma 1 del CCNL 01.04.1999, nonché dall'art. 4 del CCNL 05.10.2001; dette risorse sono calcolate al netto degli oneri derivanti dalla riclassificazione di personale prevista dall'art. 7 del CCNL 31.03.1999, che ha riguardato, in questo Ente, il personale della vigilanza, per un ammontare di € 1.070,37 annui;
 - dalle ulteriori risorse obbligatorie di parte stabile previste dai successivi CCNL nelle percentuali e nel rispetto delle condizioni in essi previste e precisamente:
 - risorse relative ai trattamenti di anzianità e agli assegni ad personam del personale cessato dal 01.01.2000, riacquisite nell'ambito delle risorse decentrate stabili, ai sensi dell' art. 4, comma 2, del CCNL 05.10.2001 (17.664,21);
 - risorse previste dall'art. 32, comma 1, del CCNL 22.01.2004 (0,62% del monte salari 2001) per 15.731,70;
 - risorse previste dall'art. 32, comma 2, del medesimo CCNL 22.01.2004 (0,50% del monte salari 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza) per 12.686,86;
 - risorse connesse alla rideterminazione del maggiore costo delle progressioni orizzontali per effetto degli aumenti contrattuali intervenuti in applicazione della dichiarazione congiunta n. 14, allegata al CCNL 22.01.2004 (3.357,12), confermata dalla dichiarazione congiunta n. 4 in appendice al CCNL 09.05.2006 (1.569,00) , parere ARAN 28.04.2008 (2.080,00) e n. 1 del CCNL 31.07.2009 (1.623,20) ;
 - risorse relative all'incremento pari allo 0,5% del monte salari 2003, esclusa la quota relativa alla dirigenza, come stabilito dall'art. 4, comma 1, del CCNL 09.05.2006 (12.560,00);
 - risorse di cui all'art. 8, comma 2, del CCNL 11.04.2008 (0,6% del monte salari 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza), (16.336,00);

La possibilità di confermare tali incrementi, si sostanzia nel parere espresso dall'ARAN in data 26.05.2008, a seguito di quesiti inoltrati da Enti locali, in quanto gli stessi incrementi, avendo carattere di certezza e stabilità, si consolidano definitivamente nel tempo tra le risorse destinate al finanziamento della contrattazione decentrata integrativa.

A dette risorse, la Giunta Comunale con l'atto n. 34 più volte citato, ha aggiunto le seguenti risorse variabili:

1. euro 33.000,00 (inclusi oneri) per compensi incentivanti destinati alla progettazione interna (23.500,00) e all'attività di accertamento ICI (9.500,00) da erogate secondo gli specifici regolamenti e disposizioni di legge;

2. euro 1.830,19 (inclusi oneri) per incentivi che il Ministero dell'Interno ha destinato agli operatori d'anagrafe per la maggiore attività richiesta per i nuclei ingressi comunitari
3. euro 3.000,00 ai sensi dell'art. 15, c. 5° del CCNL 1.4.1999 per l'attivazione del nuovo ufficio di "Staff" del Sindaco e della Giunta istituito dall'01.09.2008.

A tale riguardo occorre dire che le risorse di cui al punto 1 sono soggette a variazioni a consuntivo in base all'attività svolta (fine anno), come in seguito precisato.

B) Scheda di destinazione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2009

UTILIZZO delle risorse stabili

- prioritariamente destinate al finanziamento dei seguenti istituti di carattere stabile:
 - indennità di comparto per euro 56.000,00;
 - progressioni orizzontali in vigore per euro 134.000,00;
 - indennità del personale educativo Asili Nido di cui all'art. 31, c. 7, 2° periodo, CCNL 14.9.2000 e art. 6 - CCNL 5.10.2001 per euro 4.810,00;
- le risorse residue, ammontanti a complessivi euro 131.985,38 , come negli anni precedenti, sono in parte destinate:
 - agli istituti economici di carattere variabile per compensare , in base a criteri e modalità contenute nei CCDI e CCNL in vigore, il personale esposto a rischi, disagi, che assume particolari responsabilità, che effettua turni, che effettua reperibilità, mediante liquidazione mensile (55.000,00);
 - agli istituti economici incentivanti la produttività legati al sistema permanente di valutazione sia individuale, sia di servizio (PEG) (76.985,38).

UTILIZZO delle risorse variabili

Come innanzi precisato, le somme incentivanti l'attività di progettazione e di accertamento ICI in sede di assestamento, sono state rideterminate nei seguenti importi :

- euro 3.738,79 (inclusi oneri) per compensi incentivanti destinati alla progettazione interna;
- euro 15.565,00 (inclusi oneri) all'attività di accertamento ICI ;

a cui si aggiungono le somme previste per:

- incentivi che il Ministero dell'Interno ha destinato agli operatori d'anagrafe per la maggiore attività richiesta per i nuclei ingressi comunitari (euro 1.830,19 - inclusi oneri)
- incentivi ai sensi dell'art. 15- c. 5 del CCNL 1.4.1999 relativi all'ampliamento dei servizi in seguito all'attivazione del nuovo ufficio di "Staff" del Sindaco e della Giunta istituito dall'01.09.2008 (euro 3.000,00).

Infine si precisa che:

- l'ammontare complessivo delle risorse decentrate ex art. 31 del CCNL 22.01.2004 e s.m.e.i., per l'anno 2009, come quantificate con le determinazioni succitate e indicate nell'allegata tabella, è previsto negli atti di programmazione finanziaria dell'Ente e risulta compatibile con l'obiettivo di riduzione della spesa di personale, previsto dal comma 557 dell'art. 1 della L. 296/2006, e considerate secondo le indicazioni fornite, in materia, dai competenti ministeri (in particolare Ministero dell'Economia e delle Finanze) e dalla Corte dei conti.

- il bilancio di previsione 2009 e la conseguente attività di monitoraggio compiuta dal competente Settore Finanziario, evidenziano, ai sensi di legge come, anche per quest'anno, esistono le condizioni perché l'Ente consegua gli obiettivi previsti dal patto di stabilità interno.

Si rimane in attesa di conoscere le valutazioni di competenza per dare compiuta destinazione alle risorse di cui trattasi.

Si allega Verbale della Delegazione Trattante del 10.12.2009 e prospetto determinazione e destinazione fondo risorse decentrate 2009.

IL Funzionario Responsabile del Settore Personale

Rag. Maria Cristina Dordoni

