



COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA
PROVINCIA DI PIACENZA

Data 09.04.2010
Prot.n. 10505

Al Revisore dei Conti

Sede

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA TECNICO-FINANZIARIA
CONCERNENTE LA DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE, PER L'ANNO 2010, DI CUI
ALL'ART. 31 c. 2 e 3 del CCNL del 22.01.2004 e s. m.**

La presente relazione è predisposta ai fini dell'esercizio delle funzioni di verifica, da parte del Revisore unico, ai sensi dell'art. 5 c. 3 del CCNL 01.04. 1999 come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22.01.2004, nonché dell'art. 40 bis comma 1 del D. Lgs. 165/2001 come sostituito dal comma 1 dell'art. 55 del D.Lgs. n. 150/2009, in ordine alla compatibilità dei costi previsti dalla contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge.

A tale proposito si ritiene opportuno richiamare la normativa decentrata integrativa in vigore nell'ente costituita da :

- CCDI del 10.05.2005- parte normativa 2002-2005 (tutt'ora in vigore), nel quale sono state disciplinate le materie oggetto di contrattazione così come definite nel predetto CCNL del 22/1/2004 e con il quale si stabiliva la destinazione delle somme del fondo salario accessorio con validità pluriennale per gli anni dal 2003 al 2007, verificata e confermata con accordi annuali;
- CCDI sottoscritto in data 12.05.2009 per l'annualità economica 2008, in sostituzione del precedente in data 17.07.2008 per la necessità di adeguarne i contenuti alle normative intervenute nel corso dell'anno 2008 (DL. 112/2008 e L. 113/2008);
- CCDI sottoscritto in data 05.02.2010 per l'annualità economica 2009 ;

Venendo quindi alle risorse decentrate per l'anno 2010, si richiamano i seguenti atti:

- **atto della Giunta Comunale n. 41 in data 24.03.2010** con il quale, in questa fase transitoria in cui vi è la necessità di procedere all'adeguamento del proprio ordinamento ai contenuti del riforma di cui al D.Lgs. 150/2009 e di attendere la definizione delle materie rimesse alla contrattazione nazionale cui la contrattazione integrativa dovrà adeguarsi, ha fornito le seguenti linee di indirizzo alla Delegazione Trattante di parte pubblica in materia di risorse decentrate per l'anno 2010, ai fini della contrattazione integrativa per l'anno in corso:

1. la contrattazione decentrata integrativa da intraprendere per la destinazione delle risorse del fondo salario accessorio 2010, dovrà svolgersi con riferimento alle norme dei contratti integrativi vigenti, alla luce comunque del contesto normativo in evoluzione come sopra delineato;

2. avuto riguardo all'impegno che le parti hanno espresso in chiusura del succitato accordo in data 11.02.2010, la cui sottoscrizione è stata autorizzata da questa Giunta Comunale con atto n. 6 del 26.01.2010, l'attivazione di nuovi percorsi premiali basati sul sistema permanente di valutazione vigente, dovrà risultare rispettosa dei principi di selettività e di valorizzazione del merito;

3. nella distribuzione delle risorse, inoltre dovrà essere salvaguardato un adeguato equilibrio tra istituti a carattere stabile ed istituti a carattere variabile, affinché permanga la loro funzione incentivante oggi principalmente collegata agli obiettivi di miglioramento della produttività ed agli obiettivi strategici annualmente individuati dall'amministrazione e, successivamente, collegati alla valutazione della performance individuale ed organizzativa;

4. stante la graduale messa a regime dell'intero sistema in materia "di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza", risulta opportuno verificare annualmente la rispondenza dei vari istituti del salario accessorio agli intervenuti mutamenti normativi ed organizzativi;

e, per quanto più propriamente attiene alla costituzione del fondo salario accessorio annualità 2010 :

- le RISORSE STABILI restano confermate negli attuali importi in quanto essendo determinate in base alla disciplina contrattuale, mantengono le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi;
- le RISORSE VARIABILI, da determinarsi annualmente stante il loro carattere di eventualità, per l'anno 2010 vengono limitate ai seguenti istituti:
 - Incentivi al personale dipendente per progettazioni, pianificazioni e collaudi tecnici di cui al D.Lgs. 163/2006, in applicazione della relativa disciplina, per euro 18.500,00 (oneri compresi) , da confermarsi a consuntivo;
 - incentivi al personale dipendente per attività di accertamento ICI in applicazione della relativa disciplina, per euro 7.500,00 (oneri compresi) da confermarsi a consuntivo;
 - incentivi al personale dipendente attività svolta dagli impiegati dell'Ufficio Anagrafe per le nuove funzioni attribuite ai comuni dal D.Lgs. 30/2007, per euro 2.372,04 (oneri compresi) pari al contributo ricevuto dal competente ministero;

- **determinazione n. 246 del 24.03.2010** del Funzionario Responsabile del Settore Personale, con la quale viene determinata l'entità del fondo salario accessorio 2010, parte stabile e, sulla base degli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale con il succitato atto, vengono indicate anche le risorse a carattere variabile.

Tutto ciò permesso,

si precisano di seguito i contenuti del prospetto di determinazione del fondo salario accessorio 2010, allegato all'ipotesi di accordo delle delegazione trattante del 25.03.2010, a sua volta allegata, che ne ha deciso la destinazione sulla base dei criteri e modalità previsti dai contratti decentrati integrativi già vigenti:

A) Scheda di costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2010:

- Risorse stabili per complessivi euro 327.040,88 (oneri esclusi) costituite :
 - dalle somme cosiddette "storiche" che costituiscono la base per la determinazione dell'ammontare delle risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL 22.01.2004 e che discendono dalla disciplina dell'art. 14, comma 4, e dell'art. 15, comma 1 del CCNL 01.04.1999, nonché dall'art. 4 del CCNL 05.10.2001; dette risorse sono calcolate al netto degli oneri derivanti dalla riclassificazione di personale prevista dall'art. 7 del CCNL 31.03.1999, che ha riguardato, in questo Ente, il personale della vigilanza, per un ammontare di € 1.070,37 annui;
 - dalle ulteriori risorse obbligatorie di parte stabile previste dai successivi CCNL nelle percentuali e nel rispetto delle condizioni in essi previste e precisamente:
 - risorse relative ai trattamenti di anzianità e agli assegni ad personam del personale cessato dal 01.01.2000, riacquisite nell'ambito delle risorse decentrate stabili, ai sensi dell' art. 4, comma 2, del CCNL 05.10.2001; tali risorse risultano aumentate rispetto all'anno 2009 per effetto dell'inserimento della retribuzione individuale di anzianità di un dipendente cessato dal servizio in data 01.04.2010 (17.909,71);
 - risorse previste dall'art. 32, comma 1, del CCNL 22.01.2004 (0,62% del monte salari 2001) per 15.731,70;
 - risorse previste dall'art. 32, comma 2, del medesimo CCNL 22.01.2004 (0,50% del monte salari 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza) per 12.686,86;

- risorse connesse alla rideterminazione del maggiore costo delle progressioni orizzontali per effetto degli aumenti contrattuali intervenuti in applicazione della dichiarazione congiunta n. 14, allegata al CCNL 22.01.2004 (3.357,12), confermata dalla dichiarazione congiunta n. 4 in appendice al CCNL 09.05.2006 (1.569,00), parere ARAN 28.04.2008 (2.080,00) e n. 1 del CCNL 31.07.2009 (1.623,20);
- risorse relative all'incremento pari allo 0,5% del monte salari 2003, esclusa la quota relativa alla dirigenza, come stabilito dall'art. 4, comma 1, del CCNL 09.05.2006 (12.560,00);
- risorse di cui all'art. 8, comma 2, del CCNL 11.04.2008 (0,6% del monte salari 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza), nel rispetto (16.336,00);

La possibilità di confermare tali incrementi, si sostanzia nel parere espresso dall'ARAN in data 26.05.2008 in risposta a specifico quesito: *"Trattandosi di incremento di risorse aventi carattere di certezza e stabilità, ove disposto per la sussistenza dei parametri richiesti, in coerenza con la natura di tale tipologia di risorse, si consolida definitivamente nel tempo tra quelle destinate al finanziamento della contrattazione decentrata integrativa"*.

- Risorse variabili per euro 22.874,55 (oneri esclusi) costituite :

dalle sole risorse a destinazione vincolata derivanti da specifiche norme di legge ai sensi dell'art. 15 comma 1 lettera K) del CCNL 1.4.1999, indicate nel predetto atto di indirizzo della Giunta Comunale n. 41, per le seguenti finalità ed importi:

- incentivi legati all'attività di progettazione e pianificazione, annualmente determinate ex D. Lgs. 163/2006 e corrisposte ai dipendenti interessati, in applicazione della relativa disciplina, per euro 6.400,34 (7.950,00 oneri compresi) da confermarsi a consuntivo;
- incentivi legati dell'attività di accertamento ICI annualmente determinate e corrisposte ai dipendenti interessati in applicazione della relativa disciplina, per euro 14.686,85 (18.000,00 oneri compresi) da confermarsi a consuntivo;
- incentivi da corrispondere al personale dell'Ufficio Anagrafe per le nuove funzioni attribuite ai comuni dal D.Lgs. 30/2007, nell'importo erogato dal competente Ministero di euro 1.787,36 (2.372,04 oneri compresi).

A tale riguardo si ritiene opportuno precisare che in base alla deliberazione n. 16 del 09.11.2009 della Corte dei Conti- Sezione Autonomie, sono stati esclusi dal computo delle spese di personale gli incentivi per l'attività di progettazione interna e accertamento ICI; le motivazioni contenute nella deliberazione inducono ad escludere dalle spese di personale anche la terza tipologia di incentivi non comportando alcun onere per l'ente.

B) Scheda di destinazione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2010

- **le risorse stabili** sono state destinate prioritariamente al finanziamento degli istituti aventi carattere di stabilità quali l'indennità di comparto per euro 55.787,40 e le progressioni economiche orizzontali per euro 136.318,62;
- le risorse stabili residue sono state in parte destinate:
 - a progressioni economiche orizzontali da conseguirsi con decorrenza dal 01.01.2010, in base ai criteri previsti nei contratti decentrati vigenti, per l'importo di complessivo euro 30.315,00 destinato, con differenti percentuali, alle categorie di inquadramento del personale (B-C-D) al fine di garantire, in tal modo, il rispetto dei principi di selettività e premialità presenti sia nel sistema permanente di valutazione vigente nell'ente che nel nuovo decreto legislativo n. 150/2009;
 - agli istituti economici di carattere variabile, per compensare, in base a criteri e modalità contenute nei CCDI e CCNL in vigore, il personale esposto a rischi, disagi, che assume particolari responsabilità, che effettua turni, che effettua reperibilità, mediante liquidazione mensile per complessivi euro 63.810,00

(ricomprendendo in esse l'indennità del personale educativo Asili Nido di cui all'art. 31, c. 7, 2° periodo CCNL 14.9.2000 e art. 6 - CCNL 5.10.2001 per euro 4.810,00);

- agli incentivi legati alla produttività per la restante somma di euro 40.809,86, da liquidarsi, sempre mediante il sistema permanente di valutazione vigente, in base alla qualità della prestazione sia individuale che di servizio (PEG), nonché, per una quota pari al 10%, al personale coinvolto nei piani prioritari annualmente individuati dalla Giunta Comunale.

- le risorse variabili, sono unicamente costituite da somme a destinazione vincolata come in precedenza specificato.

Per quanto suesposto,

la delegazione trattante di parte pubblica ha ritenuto i contenuti e le motivazioni delle scelte negoziali di cui alla preintesa siglata dalle parti, coerenti con le direttive impartite dall'organo di direzione politica e con il contesto normativo di riferimento:

In particolare si sottolinea che:

- è stata mantenuta una equilibrata destinazione delle risorse tra istituti a carattere stabile ed istituti a carattere variabile;
- la somma destinata a nuove progressioni orizzontali, permette di mantenere la quota prevalente delle risorse decentrate disponibili collegata agli obiettivi di miglioramento della produttività ed agli obiettivi strategici annualmente individuati dall'amministrazione e, una volta adeguato il proprio ordinamento alla nuova normativa introdotta dal D.Lgs. 150/2009 e alla disciplina contrattuale nazionale di prossima emanazione, alla valutazione della performance individuale ed organizzativa;
- inoltre la previsione di percentuali di beneficiari da individuarsi attraverso il sistema permanente di valutazione vigente nell'ente, cui partecipa annualmente tutto il personale, rispetta il principio di selettività e premialità voluto anche dalle novelle norme che, all'art. 20 comma 1 lettera c), comprende l'istituto delle progressioni economiche tra gli strumenti per premiare merito e professionalità;
- la continuazione del percorso di valutazione annuale, anche finalizzato al riconoscimento delle progressioni economiche orizzontali, consentendo a tutto il personale di prendervi parte, non prescinde da una annuale definizione di modalità e tempi rispettosi dei criteri in vigore, delle disposizioni applicabili e delle risorse disponibili.

Infine,

si precisa che le risorse necessarie, conseguenti alla sottoscrizione dell'accordo in esame, sono compatibili con tutta la normativa di riferimento e risultano previste e disponibili nel bilancio di previsione dell'ente, approvato con atto del Consiglio Comunale n. 12 del 22.03.2010, come allocate nei pertinenti interventi e capitoli di bilancio dei vari centri di costo, destinati al salario accessorio del personale dipendente.

Si rimane in attesa di conoscere le valutazioni di competenza per dare compiuta destinazione alle risorse di cui trattasi.

Si allega l'ipotesi di accordo siglato dalla Delegazione Trattante il 25.03.2010 corredata dal prospetto determinazione e destinazione fondo risorse decentrate 2010.



**Funzionario Responsabile del Settore Personale
Rag. Maria Cristina Dordoni**

\\Fondo salario accessorio\2009\Relazione Tecnica fondo 2009 x revisore\DMCdmc